

Pomoc publiczna

Pomocą publiczną dla przedsiębiorców jest przysporzenie, bezpośrednio lub pośrednio, przez organy udzielające pomocy, korzyści finansowych w następstwie, którego uprzywilejowuje się ich w stosunku do konkurentów. Przysporzenie korzyści następuje poprzez dokonywanie na rzecz lub za tych przedsiębiorców wydatków ze środków publicznych lub pomniejszenie świadczeń od nich należnych na rzecz sektora finansów publicznych.

Zgodnie z art. 87 ust. 1 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE) wsparcie dla przedsiębiorcy podlega przepisom dotyczącym pomocy publicznej, o ile jednocześnie spełnione są następujące warunki:

- Pomoc adresowana jest do konkretnego podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą bez względu na formę organizacyjno - prawną,
- Pomoc dokonywana jest ze środków publicznych, (definicję środków publicznych zawiera **ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Dz. U. 157, poz. 1240**),
- W wyniku udzielenia pomocy jej beneficjent uzyskuje konkretną korzyść ekonomiczną,
- Pomoc ma charakter selektywny,
- W przypadku udzielenia pomocy występuje zakłócenie konkurencji lub groźba zakłócenia konkurencji w wymiarze wspólnotowym,
- Pomoc ma wpływ na wymianę handlową wewnątrz Unii

W przypadku, gdy którykolwiek z powyższych warunków nie jest spełniony, nie mamy do czynienia z pomocą publiczną w rozumieniu art. 87 ust.1 TWE.

Najczęściej występują wątpliwości co do dwóch ostatnich przesłanek, dlatego wymagają one indywidualnego rozstrzygnięcia. Oceny należy dokonać w kontekście potencjalnego zagrożenia konkurencji.

Stwierdzenie występowania groźby zakłócenia konkurencji oraz wpływu udzielanego wsparcia na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi UE – wymaga określenia charakteru prowadzonej działalności gospodarczej oraz wpływu udzielanego wsparcia na handel i konkurencję w odniesieniu do pozostałych przedsiębiorców działających na danym rynku. Zgodnie z orzecznictwem sądów europejskich te dwie przesłanki są spełnione jeżeli w zakresie produktów wytwarzanych lub usług świadczonych przez dany podmiot ubiegający się o wsparcie, istnieje wymiana handlowa pomiędzy Państwami Członkowskimi.

Przepisy art. 87 ust. 1 TWE mają zastosowanie wobec podmiotów będących przedsiębiorcami. Tym zakresem objęte są wszelkie kategorie podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, niezależnie od formy prawnej, źródeł finansowania oraz bez względu na to, czy przepisy danego kraju przyznają danemu podmiotowi status przedsiębiorcy czy też nie. Z uwagi na taką definicję podstawowe znaczenie ma rodzaj prowadzonej działalności. Przez działalność gospodarczą, zgodnie z orzecznictwem Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości rozumie się oferowanie towarów i usług na rynku. Działalnością gospodarczą jest więc zarówno działalność produkcyjna, dystrybucyjna i usługowa.

Pomoc publiczna może być udzielana na podstawie ustaw lub na podstawie innego tytułu prawnego. Udzielana jest w takich formach jak:

- odroczenia, rozkładania na raty podatku lub zaległości podatkowej oraz umarzania zaległości podatkowej, odsetek za zwłokę;
- zwolnień podatkowych;
- umarzania, odroczenia lub rozkładania na raty należnych od przedsiębiorcy świadczeń pieniężnych stanowiących środki publiczne oraz odstąpienie od ich ustalania lub poboru;
- dotacji;
- pożyczek, kredytów, poręczeń lub gwarancji udzielanych na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku.

W Gminie Sędziszów pomoc publiczna udzielana jest najczęściej w następujących formach:

- odroczenia, rozkładania na raty podatku lub zaległości podatkowej oraz umarzania zaległości podatkowej, odsetek za zwłokę;
- zwolnień podatkowych.

Pomoc publiczna może występować jako:

- pomoc indywidualna
- pomoc w ramach programów pomocowych
- pomoc regionalna
- pomoc horyzontalna
- pomoc w zakresie zatrudnienia
- pomoc szkoleniowa
- pomoc dla małych i średnich przedsiębiorstw
- pomoc de mini mis

Pomoc de minimis – to pomoc, której udzielenie, z uwagi na jej znikomą wartość nie skutkuje zakłóceniem konkurencji. W związku z powyższym pomoc de minimis nie spełnia wszystkich kryteriów określonych w art. 87 ust. 1 TWE i można jej udzielić pod warunkiem zapewnienia właściwych warunków jej udzielania i monitorowania. Jest to pomoc wyłączona z obowiązku notyfikacji – czyli z obowiązku zatwierdzenia przez Komisję Europejską projektowanej decyzji o przyznaniu pomocy.

Miernikiem wartości de minimis jest limit uzyskanej pomocy. Do końca 2006 roku warunki udzielania pomocy de minimis określone były w Rozporządzeniu Komisji Nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 roku w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do pomocy w ramach zasady de minimis. Limit uzyskanej pomocy wynosił 100 tys. Euro w okresie trzech kolejnych lat (36 miesięczny okres).

Od 1 stycznia 2007 roku zasady udzielania pomocy de minimis reguluje **Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 roku w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis**. Maksymalna wysokość publicznego wsparcia niepodlegającego zgłoszeniu Komisji Europejskiej zwiększyła się do 200 tys.

Euro. Dla podmiotów gospodarczych działających w sektorze transportu drogowego pułap wynosi 100 tys. Euro.

Od 1 maja 2007 roku zasady udzielania pomocy de minimis dla sektora rolnego i sektora rybołówstwa reguluje **Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 1860/2004 z dnia 6 października 2004 roku w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE** w odniesieniu do pomocy w ramach zasady de minimis dla sektora rolnego i sektora rybołówstwa. Ogólna kwota pomocy de minimis dla jednego beneficjenta w sektorze rolnictwa nie może przekroczyć 3 tys. Euro w okresie trzech kolejnych lat budżetowych, (w sektorze rybołówstwa 30 tys. Euro).

Przedsiębiorca ubiegający się o przyznanie pomocy de minimis zobowiązany jest:

- do złożenia wniosku o udzielenie pomocy;
- do złożenia informacji dotyczącej pomocy otrzymanej w ciągu ostatnich trzech lat budżetowych poprzedzających dzień wystąpienia z wnioskiem o udzielenie informacji o nie korzystaniu z pomocy w ciągu trzech ostatnich lat budżetowych poprzedzających dzień wystąpienia z wnioskiem;
- do złożenia oświadczenia, iż przedsiębiorca nie znajduje się w **trudnej sytuacji ekonomicznej** (przedsiębiorca w trudnej sytuacji ekonomicznej to podmiot, który za pomocą środków własnych oraz środków, jakie mógłby uzyskać od udziałowców, akcjonariuszy, wierzycieli lub innych źródeł finansowania zewnętrznego, nie jest w stanie powstrzymać strat, które w przypadku nieotrzymania pomocy na ratowanie lub pomocy na restrukturyzację doprowadziłyby do jego likwidacji w krótkiej lub średniej perspektywie czasowej).

We wniosku o udzielenie pomocy de minimis, przedsiębiorca powinien wskazać przyczyny uzasadniające prośbę o udzielenie pomocy publicznej w szczególności przedstawiając sytuację finansową popartą stosownymi dokumentami.

Sprawozdania z udzielanej pomocy publicznej w Gminie Sędziszów:

Podmioty udzielające pomocy zgodnie z ustawą z **dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 Nr 59, poz. 404 z późn. zm.)** są zobowiązane do przedstawienia Prezesowi UOKiK sprawozdań o przyznanym wsparciu lub informacji o nieudzieleniu pomocy w danym okresie sprawozdawczym. Sprawozdania powinny zawierać informacje dotyczące beneficjentów pomocy, jej rodzajów, form, wielkości i przeznaczeniu. Obowiązek w tym zakresie realizowany jest w oparciu o przepisy zawarte w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 07 sierpnia 2008 roku w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej oraz sprawozdań o zaległych należnościach przedsiębiorców z tytułu świadczeń na rzecz sektora finansów publicznych (Dz. U. Nr 153, poz. 952 z późn. zm.). **Sprawozdania z udzielanej pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie:** Podmioty udzielające pomocy w rolnictwie lub rybołówstwie zgodnie z ustawą z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej są zobowiązane do przedstawienia Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi sprawozdań o przyznanym wsparciu lub informacji o nieudzieleniu pomocy w danym okresie sprawozdawczym. Obowiązek w tym zakresie realizowany jest w oparciu o przepisy zawarte w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 września 2008 roku w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie oraz informacji o nieudzieleniu pomocy (Dz. U. Nr 174, poz. 1081 z późn. zm.)