

Uzasadnienie  
do Uchwały Rady Miejskiej  
w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2007.

Punktem wyjścia do opracowania projektu budżetu było właściwe określenie możliwości finansowych wynikających z ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, oraz zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym. Ogólnie z budżetu gminy jako własne finansowane są zadania w zakresie:

- 1) Zadania w zakresie pomocy społecznej wynikające z art. 16 i 17 ustawy o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 z póź. zm.) do których należą:
  - opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka;
  - udzielanie schronienia, zapewnienie posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym;
  - przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych;
  - przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych;
  - przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego;
  - przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom nie mającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia;
  - przyznawanie zasiłków celowych w formie biletu kredytowego;
  - opłacanie składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za osobę, która zrezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej, osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie nie zamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem;

- organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych w tym specjalistycznych w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi;
  - prowadzenie i zapewnienie miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych wsparcia dziennego lub mieszkaniach chronionych;
  - tworzenie gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną;
  - dożywianie dzieci;
  - sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym;
  - kierowanie do domu pomocy społecznej i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu;
  - utrzymanie ośrodka pomocy społecznej, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenia pracowników.
- 2) Zadania w zakresie kultury fizycznej i sportu – ustawa z dnia 18 stycznia 1996 roku o kulturze fizycznej (Dz. U. z 2001 roku Nr 81, poz. 889 z póź. zm.) określone w art. 42, które realizowane są w szczególności poprzez :
- organizowanie zajęć, zawodów i imprez sportowo-rekreacyjnych;
  - szkolenie kadry instruktorów i kierowania ich do prowadzenia zajęć rekreacyjnych,
  - tworzenie, utrzymanie i udostępnienie bazy sportowo-rekreacyjnej.
- 3) Zadania w zakresie kultury wynikające z art. 9 ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2001 roku Nr 13, poz. 123) który stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną tworząc instytucje kultury.
- 4) Zadania w zakresie utrzymania czystości i porządku w gminach – ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. Nr 132, poz. 622 z późn. zm.) art. 3 tejże ustawy stanowi, że utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gmin.
- 5) Zadania z zakresu oświaty i wychowania - ustawa z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. Nr 256, poz. 2572 z 2004 roku z późn. zm.) art. 14a tej ustawy stanowi, że Rada Gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych w ten sposób, aby wszystkie dzieci sześciolatnie zamieszkałe na obszarze gminy miały możliwość odbycia rocznego przygotowania przedszkolnego w przedszkolu albo w oddziale przedszkolnym zorganizowanym w szkole podstawowej.

Jeżeli droga dziecka sześciolatniego z domu do najbliższego publicznego przedszkola przekracza 3 km, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka lub zwrotu kosztów przejazdu dziecka i opiekuna środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice.

Dotyczy to dzieci zdrowych, niepełnosprawnych, a także dzieci upośledzonych umysłowo. Taki sam obowiązek spoczywa na Radzie jeśli chodzi o spełnienie obowiązku szkolnego. Art. 5 ust. 5 tej ustawy określa, że zakładanie i prowadzenie publicznych przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów należy do zadań własnych gminy.

- 6) Zadania w zakresie prowadzenia bibliotek – ustawa z dnia 27 czerwca 1997 roku o bibliotekach (Dz. U. Nr 85, poz. 539 z późn. zm.) określone w art. 19 nakazują, że gmina organizuje i prowadzi co najmniej jedną gminną bibliotekę publiczną wraz z odpowiednią liczbą filii i oddziałów oraz punktów bibliotecznych-dotacja dla instytucji kultury.
- 7) Zadania w zakresie kształcenia i doskonalenia nauczycieli – ustawa z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2003 roku Nr 118, poz. 1112 z późn. zm.) określone w art. 70a umożliwiają dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w tym organizację systemu doradztwa zawodowego poprzez wyodrębnienie w budżecie gminy środków w wysokości 1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.
- 8) Wpłaty na izby rolnicze – ustawa z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 roku Nr 101, poz. 927 z późn. zm.) art. 35 ust. 1 określa, że dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

Wymienione zadania mają charakter obowiązkowy, jednakże art. 7 ustawy ustrojowej stanowi, że zaspakajanie potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy.

W szczególności zadania własne obejmują sprawy:

- gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
- wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji i oczyszczania ścieków komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz,
- ochrony zdrowia,
- gminnego budownictwa mieszkaniowego,
- targowisk i hal targowych,
- cmentarzy gminnych,
- ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej,

- utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych,
- promocji gminy,

Wymienione zadania musiały znaleźć pokrycie w planowanych do osiągnięcia dochodach własnych oraz przekazywanych przez Ministerstwo Finansów subwencjach z budżetu państwa oraz w otrzymywanych dotacjach na finansowanie zadań celowych. Główne ustawowe źródła dochodów gminy można podzielić na trzy zasadnicze grupy:

- I. Dochody własne
- II. Subwencja ogólna
- III. Dotacje celowe z budżetu państwa

W rozumieniu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego dochodami własnymi są również udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (36,22%) oraz z podatku dochodowego od osób prawnych (6,71%).

Dochodami również mogą być:

- 1) środki pochodzące ze środków zagranicznych nie podlegające zwrotowi,
- 2) środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej,
- 3) inne środki określone w odrębnych przepisach.

Dochody budżetu gminy obrazuje załącznik Nr 1.

Część dochodów ustalono na poziomie przewidywanego wykonania roku 2006 lub metodą prognozowania (wysokość prognozowania wskaźników oraz sposób kalkulacji przedstawione zostały na stronie od 1 do 9- części opisowej dochodów własnych).

Jeżeli chodzi o dochody z majątku gminy obliczono je i skalkulowano w sposób wynikający z zawartych umów.

Projekt budżetu winien być opracowany w postaci:

- zestawienia dochodów budżetowych co najmniej wg działów, rozdziałów i paragrafów zgodnie z klasyfikacją budżetową,
- zestawienia wydatków budżetowych co najmniej w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej.

Jednakże uchwałą Rady Miejskiej w sprawie procedury uchwalania budżetu, Burmistrz został zobowiązany do przygotowania w większej szczegółowości projektu w formie opisowej, dlatego przy opracowaniu projektu budżetu w całości dostosował zakres opracowanych materiałów do wymagań Rady.

Przeznaczenie wydatków udokumentowano w załączniku Nr 2 od 28 do 47 strony. Dodać należy, że budżet gminy został zrównoważony kredytem na zasadzie równowagi finansowej budżetu w wysokości 3.065.987.

Reasumując budżet gminy zamknął się deficytem w wysokości 3.207.320. zł.

Możliwość pokrycia deficytu budżetu mieści się w granicach określonych ustawowo, przy zachowaniu procedur ostrożnościowych określonych w art. 79 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

W naszej sytuacji relacja deficytu do planowanych dochodów kształtuje się na poziomie 13.26%.