

Projekt

z dnia 17 listopada 2021 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ SĘDZISZÓW**

z dnia 26 listopada 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm. w 2021 r. poz. 1834) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadne wezwanie P. .... do „usunięcia naruszenia prawa dokonanego w uchwale Rady Miejskiej w Sędziszowie Nr XXV/251/2008 z dnia 22 grudnia 2008 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Sędziszów”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej Sędziszów

**Adam Mysiara**

## Uzasadnienie

W dniu 04.11.2021 r. do Rady Miejskiej Sędziszów wpłynęło wezwanie do usunięcia naruszenia prawa dokonanego - w ocenie Wzywającej - uchwałą Nr XXV/251/2008 Rady Miejskiej w Sędziszowie z dnia 22.12.2008 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Sędziszów. Zdaniem Wzywającej naruszenie miało polegać na nieprzestrzeganiu zasady proporcjonalności, skutkiem czego w sposób niewspółmierny do celu ograniczono możliwości zabudowy działki stanowiącej własność Zgłaszającej. Można oczekiwać, że wezwanie jako sformułowane przez profesjonalnego pełnomocnika powinno konkretnie precyzować i literalnie wskazywać, które zapisy uchwały są podjęte z naruszeniem prawa, jak również powinno zawierać stosowne - żądanie zmiany/uchylecia/stwierdzenia nieważności uchwały w całości/w części. Wezwanie z dnia 04.11.2021 r. takiego konkretnego żądania nie zawiera wskazując „ogólnie na naruszenia prawa”, stąd Rada Miejska w uzasadnieniu uchwały ogólnie wskazuje na niezasadność wezwania.

Przepis art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zastrzega, iż każdy czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą podjętą przez organy gminy w sprawie z zakresu administracji, może zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

Przepisem art. 52 § 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.), w brzmieniu sprzed zmiany wprowadzonej ustawą z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r., poz. 935) ustawodawca zastrzegł, że jeżeli ustawa nie przewiduje środków zaskarżenia w sprawie będącej przedmiotem skargi i nie stanowi inaczej, należy przed wniesieniem do sądu na akt wnieść uprzednio wezwanie na piśmie właściwego organu do usunięcia naruszenia prawa. Wezwanie takie było nadzwyczajnym środkiem zaskarżenia w sytuacji, gdy ustawa nie przewiduje środków zaskarżenia. Przepis ten został jednak uchylony wskazaną ustawą o zmianie ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw, wobec czego strona skarżąca akt prawa miejscowego, została zwolniona z obowiązku uprzedniego wezwania gminy do usunięcia naruszenia prawa przed wniesieniem skargi do sądu.

W związku jednak z wniesionym wezwaniem do usunięcia naruszenia prawa skierowanym do Rady Miejskiej Sędziszów, w pierwszej kolejności do zajęcia stanowiska uprawnionym jest właśnie ten organ.

Podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione albowiem jako, że przedmiotem wezwania do usunięcia naruszenia prawa jest uchwała rady gminy, to w tej samej formie winno nastąpić wyrażenie stanowiska przez organ.

Rada Miejska, po zapoznaniu się ze stanem prawnym i faktycznym uznaje wezwanie za bezzasadne.

Podnoszony zarzut beczynności organu jest absolutnie nietrafny, bowiem w dniu 29.01.2021 r. Rada Miejska Sędziszów podjęła uchwałę Nr XXXI/264/2021 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Sędziszów. W toku tej procedury ma zostać przeanalizowana również kwestia zmiany przeznaczenia gruntów o jakich mowa w wezwaniu. Obecnie wszystkie wnioski i materiały w zakresie zmiany studium zostały przekazane urbanistom opracowującym projekt zmiany studium. Po wprowadzeniu zmian w studium, Gmina przystąpi do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Powyższa procedura do wprowadzenia zmian - również w zakresie działki zgłaszającej - jest konieczna i wymagana prawem.

Należy przy tym wyjaśnić, że zagwarantowane właścicielowi prawo do zagospodarowania terenu, do którego ma tytuł prawny, nie oznacza dowolnej swobody urządzania terenu.

Zgodnie bowiem z przepisami określonymi w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym „Ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego kształtują, wraz z innymi przepisami, sposób wykonywania prawa własności nieruchomości”. W myśl przepisów zawartych w art. 6 ust. 1 cyt. ustawy każdy ma prawo, w granicach określonych ustawą, do zagospodarowania terenu, do którego ma tytuł prawny, zgodnie z warunkami ustalonymi w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, jeżeli nie narusza to chronionego prawem interesu publicznego oraz osób trzecich.

Tryb uchwalania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego szczegółowo określa ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 741 ze zm.), zgodnie z którą uchwalenie miejscowego planu jest uprawnieniem rady gminy.

Marginalnie podkreśla się, że wskazywana uchwała została podjęta w 2008 r., a więc ponad 12 lat temu, Wzywająca zaś właścicielką działki o jakiej mowa w wezwaniu stała się dopiero w 2019 r. Absurdem jest więc twierdzenie, że podejmując uchwałę (w 2008 r.) organ naruszył prawa własności (powstałe w 2019 r.). W dacie nabycia działki - tj. w 2019 r. - grunty te stanowiły działki leśne i okoliczność ta była, a przynajmniej powinna być Wzywającej znana, zaś fakt wycinki i wykarczowania działki w 2019 r. nie zmienia jej przeznaczenia, tak jak oczekuje tego Wzywająca.

Powyższe względy powodują, że wezwanie nie zasługuje na uwzględnienie.