

Projekt

z dnia 21 maja 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ SĘDZISZÓW**

z dnia 28 maja 2020 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego w Jędrzejowie na akt prawa miejscowego wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713), w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm. Dz. U. z 2019 r. poz. 2200 i 2294) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, do dalszego procedowania, skargę Prokuratora Rejonowego w Jędrzejowie z dnia 30.03.2020 r. dotyczącą stwierdzenia nieważności w części uchwały nr XX/212/2008 Rady Miejskiej w Sędziszowie z dnia 27 czerwca 2008 r. w sprawie zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas nieoznaczony, na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata oraz w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość (Dz. Urz. Woj. Świąt. z 2008 r. Nr 203 poz. 2746) wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Sędziszowa.

§ 4. Upoważnia się Burmistrza Sędziszowa do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Miejską Sędziszów przed właściwym sądem administracyjnym.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Sędziszów

Adam Mysiara

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej Sędziszów
z dnia 28 maja 2020 r.

Odpowiedź na skargę
Uzasadnienie
Uzasadnienie

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) w imieniu Rady Miejskiej Sędziszów przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego w Jędrzejowie z dnia 30.03.2020 r. (data wpływu do organu 09.04.2020 r.) – w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr XX/212/2008 Rady Miejskiej w Sędziszowie z dnia 27 czerwca 2008 r. w sprawie zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas nieoznaczony, na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata oraz w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość (Dz. Urz. Woj. Świąt. z 2008 r. Nr 203 poz. 2746) wnosząc o:

1. oddalenie skargi w zakresie zarzutu dotyczącego przekroczenia kompetencji ustawowych w zapisach § 19 i § 20 zdanie drugie,
2. co do zasady podzielam zarzuty sformułowane w odniesieniu do § 21 i § 23,
3. przeprowadzenie rozprawy również pod nieobecność przedstawiciela skarżonego organu.

Uzasadnienie

Skarżony organ podnosi, że co do zasady podziela zarzuty sformułowane w skardze Prokuratora Rejonowego w Jędrzejowie o stwierdzenie nieważności w części Uchwały Nr XX/212/2008 Rady Miejskiej w Sędziszowie z dnia 27 czerwca 2008 r. w sprawie zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas nieoznaczony, na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata oraz w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość (Dz. Urz. Woj. Świąt. z 2008 r. Nr 203 poz. 2746) - co do zapisów § 21 i § 23.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego przekroczenia kompetencji ustawowych w zapisach § 19 przywołuję wyrok WSA w Krakowie III SA/Kr 849/18 - Podkreślić również należy, że każda działalność rady gminy (miasta), jako organu kolegialnego przyjmuje formę uchwały (w znaczeniu formalnym), bez względu na jej nazwę. W praktyce przepisy statutów wskazują na takie formy aktów wydawanych przez radę jak: apel, rezolucja, stanowisko, opinia itp. Mimo sporów w doktrynie odnośnie do szczegółowej i wyczerpującej definicji pojęcia "uchwały", najogólniej można jednak przyjąć, że jest to forma działania kolegialnego organu samorządowego, której wynikiem jest akt woli podjęty w trakcie jego posiedzenia. Uchwała, zależnie od swojej treści, może być przy tym jedną z wielu form działania administracji: aktem prawa miejscowego, działaniem zewnętrznym lub wewnętrznym, generalnym lub indywidualnym, władczym lub niewładczym. Podobnie w orzecznictwie sądowym przyjmuje się, że uchwały są wszelkiego rodzaju rozstrzygnięciami (aktami woli) podejmowanymi przez radę gminy (por. wyrok NSA z dnia 13 listopada 2008 r., sygn. akt II OSK 1262/08, CBOSA). Stąd sama nazwa uchwały nie świadczy jeszcze o jej charakterze prawnym i wymaganej podstawie. Wynika to z jej treści. O ile uchwały stanowiące akty prawa miejscowego lub inne uchwały o charakterze władczym, jak akty stosowania prawa w sprawach powierzonych radzie gminy, akty współstosowania prawa takie jak: zawieranie umów, czy porozumień, muszą posiadać wyraźną i dookreśloną podstawę prawną w przepisach ustawy, wskazującą na możliwość i granice działania organu, to do wydania aktu o charakterze niewładczym, a do tej kategorii można zaliczyć różnego rodzaju uchwały intencyjne, wystarczającą podstawą prawną jest norma kompetencyjna.

Organ nie dopatruje się przekroczenia zakresu delegacji ustawowej wynikającej z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit a) ustawy o samorządzie gminnym - w zakresie zarzutu postawionego w odniesieniu do zapisów § 20 zdanie drugie - upoważniających Burmistrza do ustalania zarządzeniem wysokości stawki wywoławczej czynszu dzierżawnego/czynszu najmu. Burmistrz jako organ wykonawczy gminy sprawuje zwykły zarząd mieniem a ustalenie ceny wywoławczej należy zaliczyć do takich spraw.

Stosując zasadę obiektywizmu w ocenie skarżonego organu, wątpliwości budzi zapis zdania trzeciego tegoż § 20, który odnosi się nie do nieruchomości, ale do regulowania obowiązków dzierżawców/najemców, a co winno być już konkretyzowane w umowie a nie w uchwale.

Podnosząc powyższe argumenty, wnoszę jak na wstępie.

Wobec wprowadzenia od dnia 20 marca 2020 r. na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 i koniecznością ograniczenia funkcjonowania na czas epidemii pracy urzędu, uchwała w sprawie przekazania do WSA skargi Prokuratora Rejonowego w Jędrzejowie została podjęta na sesji Rady Miejskiej Sędziszów zorganizowanej w pierwszym możliwym terminie.

Uzasadnienie

W dniu 27 czerwca 2008 roku Rada Miejska w Sędziszowie podjęła Uchwałę Nr XX/212/2008 w sprawie zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas nieoznaczony, na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata oraz w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość (Dz. Urz. Woj. Świąt. z 2008 r. Nr 203 poz. 2746).

W dniu 30 marca 2020 r. (data wpływu do tut. organu 09.04.2020 r.) Prokurator Rejonowy w Jędrzejowie wniósł za pośrednictwem Rady Miejskiej Sędziszów skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach dotyczącą stwierdzenia nieważności w części ww. uchwały z powodu istotnego naruszenia przepisu prawa materialnego tj. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a) ustawy o samorządzie gminnym poprzez umieszczenie w omawianej uchwale zapisów, które przekraczają zakres delegacji ustawowej w § 19 - poprzez określenie, że wydzierżawienie lub wynajęcie nieruchomości zależy jedynie od zajęcia pozytywnego stanowiska przez radę - bez dokładnego wskazania w jakiej formie to stanowisko ma zostać wyrażone, oraz w § 20 zdanie 2, w § 21 oraz w § 23 - polegające na sformułowaniu zasad dotyczących tylko najemcy lub dzierżawcy.

Prokurator wniósł o stwierdzenie nieważności ww. uchwały w części tj. w zakresie § 19, § 20 zdanie 2, § 21 i § 23.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi organ którego działanie jest przedmiotem skargi, (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Miejska Sędziszów) przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. Organ w zakresie swojej właściwości może postanowić o jej uwzględnieniu do dnia rozpoczęcia rozprawy, albo nie uwzględnić skargi.

Rada Miejska Sędziszów podnosi, że co do zasady podziela zarzuty formułowane w skardze Prokuratora Rejonowego w Jędrzejowie o stwierdzenie nieważności w części Uchwały Nr XX/212/2008 Rady Miejskiej w Sędziszowie z dnia 27 czerwca 2008 roku w sprawie zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas nieoznaczony, na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata oraz w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość (Dz. Urz. Woj. Świąt. z 2008 r. Nr 203 poz. 2746), jednakże nie uwzględnia zarzutów skargi w całości wnosząc o oddalenie skargi w zakresie zarzutu dotyczącego przekroczenia kompetencji ustawowych w zapisach § 19 i § 20 zdanie 2 i przekazuje skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z wnioskiem o oddalenie skargi w tym zakresie.