

**Projekt**

z dnia 19 lutego 2019 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ SĘDZISZÓW**

z dnia 26 lutego 2019 r.

**w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej**

Na podstawie art. 41a ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm. w 2018 r. poz. 1000, 1349, 1432, 2500) uchwała się, co następuje:

**Rozdział 1.**

**Postanowienia ogólne**

§ 1. Niniejszą uchwałą określa się:

- zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich,
- zasady tworzenia komitetów obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych,
- zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych,
- formalne wymogi jakim muszą odpowiadać składane projekty.

§ 2. Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o:

- Mieszkańcach - należy przez to rozumieć mieszkańców Gminy Sędziszów,
- Radzie - należy przez to rozumieć Radę Miejską Sędziszów,
- Przewodniczącym Rady - należy przez to rozumieć Przewodniczącego Rady Miejskiej Sędziszów,
- Statucie Gminy - należy przez to rozumieć Statut Gminy Sędziszów,
- Komitecie - należy przez to rozumieć Komitet Obywatelskiej Inicjatywy Uchwałodawczej,
- Komisji - należy przez to rozumieć Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Sędziszów,
- Burmistrzowi - należy przez to rozumieć Burmistrza Sędziszowa, jako organ wykonawczy gminy.

**Rozdział 2.**

**Zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich**

§ 3. Grupa mieszkańców gminy licząca co najmniej 200 osób, posiadających czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego gminy (Rady), może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą, przez złożenie podpisów pod projektem uchwały.

§ 4. Procedura wniesienia obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej wymaga uprzednio utworzenia Komitetu stosownie do postanowień rozdziału 3 niniejszej uchwały.

§ 5. Projekt uchwały obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej musi być zgodny z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, a przedmiot proponowanej regulacji musi pozostawać w kompetencji Rady.

§ 6. 1. Zawiadomienie o powstaniu obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej z projektem uchwały i oświadczeniem o utworzeniu Komitetu, składa się do Przewodniczącego Rady, który po jego rejestracji przekazuje komplet dokumentacji do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu zaopiniowania pod względem formalno - prawnym oraz zweryfikowania danych.

2. Wzór zawiadomienia wg treści § 15 stanowi załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 7. 1. Komisja nie później niż w terminie 14 dni od przyjęcia dokumentów, o których mowa w § 6 dokonuje:

- oceny prawnej co do zgodności projektu z obowiązującym prawem, poprzez zasięgnięcie stanowiska prawnego,
- oceny prawidłowości utworzenia Komitetu w oparciu o informację uzyskaną ze stałego rejestru wyborców co do posiadania czynnego prawa wyborczego przez osoby go tworzące.

2. W wyniku dokonanej oceny Komisja stwierdza spełnienie lub niespełnienie formalno-prawnych wymagań co do projektu uchwały oraz prawidłowości utworzenia Komitetu.

**§ 8.** W przypadku niespełnienia warunków, o których mowa w § 7 ust. 1 (ocena negatywna), Przewodniczący Rady niezwłocznie z podaniem uchybień zawiadamia Komitet i wyznacza 7 dniowy termin w celu zajęcia stanowiska.

**§ 9. 1.** Jeżeli po przeprowadzeniu czynności o których mowa § 8, uchybienia nie zostaną usunięte, Komisja przedkłada swoją ocenę Radzie i wskazuje których z wymagań formalno-prawnych zgłoszona inicjatywa nie spełnia.

2. Ocena Komisji Omawiana jest na wspólnym posiedzeniu stałych komisji Rady a następnie opracowywany jest projekt uchwały w przedmiocie odrzucenia obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, który Przewodniczący Rady kieruje pod obrady najbliższej sesji Rady.

**§ 10. 1.** W przypadku sytuacji o których mowa § 9 niniejszej uchwały Przewodniczący Rady zawiadamia Komitet i informuje o możliwości zapoznania się z dokumentami, w tym o możliwości wzięcia udziału w posiedzeniach komisji stałych celem zaprezentowania stanowiska Komitetu.

2. W przypadku nie skorzystania z prawa o którym mowa w ust 1 Komitet może zaprezentować swoje stanowisko podczas obrad sesji na której inicjatywa będzie procedowana.

3. Nieskorzystanie z uprawnień ust. 1 i 2 nie wstrzymuje procedowania nad inicjatywą.

**§ 11.** Jeżeli ocena Komisji o przedłożonej obywatelskiej inicjatywie uchwałodawczej nie stwierdza uchybień (ocena pozytywna) co do spełnienia warunków o których mowa § 7 ust. 1, Przewodniczący Rady niezwłocznie informuje o tym Komitet, w celu podjęcia działań promocyjnych projektu uchwały, w tym zbierania podpisów na liście poparcia.

**§ 12.** Komitet w terminie nie później niż 2 miesiące od daty złożenia projektu (§ 6) uchwały przedkłada do Przewodniczącego Rady wykaz podpisów ją popierających.

**§ 13. 1.** Przewodniczący Rady ponownie przedkłada Komisji projekt uchwały i listę poparcia w celu ostatecznej weryfikacji. Komisja ustala czy treść projektu uchwały i uzasadnienia nie zostały zmienione oraz czy jest złożona wymagana liczba podpisów. W tym celu Komisja stosuje odpowiednio zasady określone w § 7 ust. 1.

2. W przypadku stwierdzenia, że treść projektu uchwały lub uzasadnienia jest zmieniona lub że prawidłowo złożona liczba podpisów popierających projekt jest mniejsza niż wymagana, stosuje się zasady postępowania omówione w § 9 ust. 2 niniejszej uchwały.

3. W przypadku zakończenia weryfikacji bez stwierdzenia nieprawidłowości, Przewodniczący wprowadza projekt uchwały o obywatelskiej inicjatywie uchwałodawczej pod obrady najbliższej sesji, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od daty złożenia projektu uchwały (§ 6).

### **Rozdział 3.**

#### **Zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych**

**§ 14. 1.** Czynności związane z przygotowaniem projektu uchwały obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, jego rozpowszechnieniem, kampanią promocyjną, a także organizacją zbierania podpisów od uprawnionych mieszkańców popierających projekt, wykonuje Komitet obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

2. Komitet obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej występuje pod nazwą uzupełnioną o tytuł projektu uchwały co w praktyce identyfikuje projekt.

3. Komitet może utworzyć grupa 5 mieszkańców gminy, którzy mają czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego gminy (Rady) i złożyli pisemne oświadczenie o przystąpieniu do Komitetu, ze wskazaniem imienia (imion) i nazwiska, adresu zamieszkania oraz opatrzyli je własnoręcznym podpisem i datą.

4. W oświadczeniu o utworzeniu Komitetu, Komitet może wskazać osoby uprawnione do jego reprezentacji.

5. Wzór oświadczenia o utworzeniu Komitetu stanowi załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 15. 1. Zawiadomienie o obywatelskiej inicjatywie uchwałodawczej kierowane do Przewodniczącego Rady powinno zawierać:

- 1) pełną nazwę Komitetu,
- 2) dokładny adres, na który ma być kierowana korespondencja związana z inicjatywą uchwałodawczą,
- 3) obszar (temat) z którym będzie związana działalność zmierzająca do przedłożenia projektu inicjatywy obywatelskiej.

2. Do zawiadomienia należy dołączyć:

- 1) oświadczenie o utworzeniu Komitetu,
- 2) projekt przedmiotowej uchwały z uzasadnieniem.

3. Komitet ulega rozwiązaniu z dniem ostatecznego i prawomocnego zakończenia procedury uchwałodawczej.

#### **Rozdział 4.**

##### **Zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych**

§ 16. 1. Promocja obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej służy przedstawieniu i wyjaśnieniu przez Komitet treści projektu uchwały.

2. Od dnia przyjęcia przez Komitet informacji o której mowa § 11, treść projektu uchwały nie może być zmieniona.

3. Zbieranie wymaganej liczby podpisów oraz inne działania na rzecz obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej należą do Komitetu i mogą się rozpocząć od następnego dnia po otrzymaniu przez Komitet informacji od Przewodniczącego Rady o której mowa § 11.

§ 17. 1. Mieszkaniec gminy udziela poparcia projektowi uchwały będącemu obywatelską inicjatywą uchwałodawczą składając na liście poparcia, obok swojego imienia (imion) i nazwiska, adresu zamieszkania własnoręczny podpis opatrzony datą. Na każdej stronie wykazu musi znajdować się nazwa Komitetu z tytułem projektu uchwały, której mieszkaniec udziela poparcia.

2. O miejscu i sposobie zbierania podpisów pod projektem inicjatywy uchwałodawczej decyduje Komitet.

3. W ramach zbierania podpisów Komitet zobowiązany jest przedłożyć każdemu mieszkańcowi gminy, chcącemu udzielić swojego poparcia, do wglądu projekt uchwały.

4. Wycofanie poparcia udzielonego projektowi uchwały jest nieskuteczne.

5. Wzór listy poparcia stanowi załącznik Nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 18. 1. Rada promuje obywatelskie inicjatywy uchwałodawcze poprzez prowadzenie rejestru obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz publikowanie informacji w tym zakresie w Biuletynie Informacji Publicznej gminy.

2. Rada prowadzi rejestr obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych.

3. Rejestr zawiera następujące dane:

- 1) pełną nazwę Komitetu,
- 2) przedmiot zgłoszonej obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej,
- 3) datę wpływu zawiadomienia,
- 4) datę zakończenia postępowania tj. datę o przyjęciu uchwały w sprawie lub jej odrzuceniu. Przy rejestrze gromadzona jest pełna dokumentacja z postępowania w sprawie.

#### **Rozdział 5.**

##### **Formalne wymogi jakim muszą odpowiadać składane projekty**

§ 19. Projekt uchwały obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej musi odpowiadać wymogom zawartym w statucie gminy oraz dodatkowo uwzględniać postanowienia niniejszej uchwały i być przygotowany według obowiązujących zasad techniki legislacyjnej.

§ 20. 1. Projekty zgłaszane w ramach inicjatyw obywatelskich składa się w formie pisemnej w tym także z wykorzystaniem elektronicznej skrzynki podawczej Urzędu, z zachowaniem wszelkich wymogów korespondencji składanej drogą elektroniczną (e-puap).

2. Zasada pisemności postępowania obowiązuje w całym procesie rozpatrywania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej (zawiadomienia, stanowiska, opinie, wystąpienia z zapisami do protokołu i inne).

3. W uzasadnieniu do uchwały należy uwzględnić:

- 1) wyjaśnić potrzebę i cel podjęcia uchwały,
- 2) przedstawić rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana,
- 3) przedstawić przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne, jeśli są znane,
- 4) wskazać źródła finansowania, jeżeli projekt pociąga za sobą obciążenie budżetu Gminy,
- 5) zawrzeć informację czy projekt był już uprzednio procedowany w ramach instytucji inicjatywy obywatelskiej.

§ 21. Komitet jest zawiadamiany o terminach i miejscu posiedzeń Komisji oraz komisji stałych Rady na których będzie rozpatrywany projekt uchwały.

§ 22. 1. Wniesienie projektu uchwały obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej nie stanowi przeszkody do wniesienia innego projektu w tej samej sprawie, w tym także przez grupę mieszkańców.

2. W razie sytuacji, jeżeli w tej samej sprawie powstaną więcej niż jedna inicjatywa uchwałodawcza, projekty uchwał mogą zostać połączone do wspólnego rozpoznania tylko w sytuacji, gdy Komitety wyrażą na to zgodę.

§ 23. Projekt uchwały obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, w stosunku do którego postępowanie nie zostało zakończone w trakcie kadencji Rady w której został wniesiony, jest rozpatrywany przez Radę następnej kadencji bez potrzeby ponownego wniesienia projektu uchwały. W takim przypadku dokonane dotychczas czynności zachowują swoją moc.

## **Rozdział 6. Postanowienia końcowe**

§ 24. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Sędziszowa.

§ 25. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miejskiego, a także poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy.

§ 26. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej Sędziszów

**Adam Mysiara**

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr .....  
Rady Miejskiej Sędziszów  
z dnia 26 lutego 2019 r.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej Sędziszów  
ul. Dworcowa 20, 28-340 Sędziszów

**Zawiadomienie  
o utworzeniu obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej**

Niniejszym zawiadamiam, że w dniu ..... został utworzony Komitet obywatelskiej  
inicjatywy uchwałodawczej w celu złożenia do Rady Miejskiej Sędziszów projektu uchwały w sprawie

.....  
.....  
.....

Korespondencja związana z niniejszą inicjatywą uchwałodawczą winna być kierowana na adres: .....

.....

Tematem z którym będzie związana działalność zmierzająca do przedłożenia projektu uchwały obywatelskiej  
inicjatywy uchwałodawczej jest .....

.....

.....  
komitet lub osoba upoważniona

**W załączeniu:**

1. Oświadczenie o utworzeniu Komitetu
2. Projekt przedmiotowej uchwały
3. A/a

**Oświadczenie**  
**o utworzeniu Komitetu obywatelskiej inicjatywy uchwalodawczej w celu złożenia do Rady Miejskiej Sędziszów projektu uchwały w sprawie**

.....  
.....  
(nazwa projektu uchwały)

Oświadczam, że na dzień złożenia podpisu posiadam czynne prawo wyborcze do organów gminy Sędziszów i wyrażam zgodę na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb niezbędnych do rozpatrzenia projektu przedmiotowej uchwały:

Lp.	Imię i nazwisko	Adres zamieszkania (miejscowość, ulica, nr domu, nr mieszkania)	Data	Podpis

Fakultatywnie - Komitet reprezentują: .....

.....

.....  
(imię i nazwisko, adres zamieszkania, nieobowiązkowo: telefon i e-mail)

**Lista poparcia  
dla Komitetu obywatelskiej inicjatywy uchwalodawczej w celu złożenia do Rady Miejskiej Sędziszów, projektu uchwały w sprawie:**

.....  
.....  
(pełna nazwa projektu uchwały)

Oświadczam, że na dzień złożenia podpisu: zapoznałem się z projektem przedmiotowej uchwały, posiadam czynne prawo wyborcze do organów gminy Sędziszów, wyrażam zgodę na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb niezbędnych dla rozpatrzenia projektu.

Lp.	Imię i nazwisko	Adres zamieszkania (miejscowość, ulica, nr domu, nr mieszkania)	Data	Podpis





## Uzasadnienie

Nowelizacja ustawy o samorządzie gminnym wprowadziła instytucję obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. Według zapisów nowego art. 42a w gminach takich jak nasza, z liczbą ludności poniżej 20 tys. mieszkańców - grupa osób posiadających czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego gminy w liczbie 200, może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą (Dz. U. z 2018 r. poz. 130). Projekt uchwały składany jest do Przewodniczącego i staje się przedmiotem obrad Rady na najbliższej sesji po jego zgłoszeniu, jednak nie później niż po upływie 3 miesięcy od dnia złożenia projektu.

W celu wykonywania inicjatywy obywatelskiej stosownie do zapisów art. 41a ust. 5 - rada jest zobligowana podjąć uchwałę w której określa:

- szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich,
- zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych,
- zasady promocji projektów inicjatyw obywatelskich oraz formalne wymogi jakim muszą odpowiadać przedkładane projekty.

Niniejszy projekt uchwały czyni zadość obowiązkom nałożonym przez ustawodawcę.