

Projekt

z dnia 25 września 2017 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ SĘDZISZÓW**

z dnia 29 września 2017 r.

**w sprawie likwidacji samorządowej jednostki budżetowej o nazwie Zakład Usług Komunalnych
w Sędziszowie, w celu przekształcenia w spółkę prawa handlowego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), art. 16 ust. 1, 3 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 pkt 1, art. 22 i 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (tekst jednolity Dz. U. z 2017 poz. 827) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Likwiduje się samorządową jednostkę budżetową o nazwie Zakład Usług Komunalnych w Sędziszowie zwany dalej „jednostką”, w celu przekształcenia tejże w jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, pn. Zakład Usług Komunalnych Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, z siedzibą w Sędziszowie, zwana dalej „Spółką”.

2. Jedynym współnikiem powstałej w wyniku przekształcenia Spółki będzie gmina Sędziszów. Gmina Sędziszów obejmuje wszystkie udziały w Spółce.

3. Za dzień przekształcenia przyjmuje się dzień wpisania Spółki do Krajowego Rejestru Sądowego.

4. W okresie między podpisaniem aktu założycielskiego, a wpisem do Krajowego Rejestru Sądowego funkcjonować będzie „spółka w organizacji”.

§ 2. 1. Do zadań Spółki będzie należało wykonywanie zadań własnych Gminy Sędziszów związanych z zaspokajaniem zbiorowych potrzeb wspólnoty i w tym zakresie Spółka kontynuować będzie działalność dotychczasowej „jednostki”.

2. Spółka może prowadzić również inną działalność o charakterze użyteczności publicznej zgodnie z odrębnymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.

3. Postanowienia zawarte, jak wyżej w ust. 1 i 2, nie naruszają przepisów prawa dotyczących zasad i trybu zlecenia zadań przez Gminę, jak również nie ograniczają kompetencji i zadań innych jednostek organizacyjnych gminy.

§ 3. 1. Spółka powstała w wyniku przekształcenia wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością likwidowanej „jednostki”.

2. Składniki mienia likwidowanej „jednostki” stają się majątkiem Spółki, z zastrzeżeniem że przejęcie nieruchomości obejmuje wyłącznie prawo użytkowania wieczystego wraz z związanym nim prawem własności budynków i innych urządzeń nieruchomości położonych w Gminie Sędziszów.

3. Spółka przejmuje należności i zobowiązania likwidowanej „jednostki”.

4. Pracownicy likwidowanej „jednostki” stają się pracownikami Spółki na zasadzie art. 231 z dnia 26 czerwca 1974 roku kodeksu pracy.

§ 4. 1. Wyraża się zgodę na objęcie przez gminę Sędziszów 100% udziałów w nowo utworzonej Spółce w zamian za wkład niepieniężny (aport).

2. Wkład niepieniężny (aport) będą stanowiły składniki mienia likwidowanej „jednostki”, z zastrzeżeniem określonym w § 3 ust. 2.

§ 5. 1. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Burmistrzowi Sędziszowa.

2. Burmistrz Sędziszowa upoważniony jest w szczególności do:

- a) ustalenia zasad i harmonogramu przeprowadzenia likwidacji jednostki w Sędziszowie oraz osoby odpowiedzialnej za przeprowadzenie procesu likwidacji,
- b) szczegółowego określenia składników mienia i ich wartości likwidowanej jednostki wnoszonych do Spółki jako wkład niepieniężny,
- c) określenia kapitału zakładowego Spółki,
- d) opracowania i podpisania aktu założycielskiego Spółki,
- e) powołania członków Rady Nadzorczej Spółki i Zarządu Spółki.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Adam Mysiara

Uzasadnienie

Organ stanowiący gminy według poniżej powołanych przepisów posiada wyłączne prawo do:

- wg. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 466 z późn. zm.) do tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw i innych jednostek organizacyjnych oraz wyposażenia ich w majątek.

- wg. art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku poz. 1870 z późn. zm.) do tworzenia, łączenia i likwidowania gminnych jednostek budżetowych. (ust. 1). Likwidując gminną jednostkę budżetową j.s.t. określa przeznaczenie mienia znajdującego się w zarządzie tej jednostki (ust. 3). Należności i zobowiązania likwidowanej jednostki przejmie urząd odpowiedniej j.s.t. (ust. 4 pkt 2).

- wg. art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 827), do stanowienia o wyborze sposobu prowadzenia formy gospodarki komunalnej.

Działanie takie ma na celu przystosowanie gminy do funkcjonowania w warunkach konkurencji jakimi kieruje się gospodarka rynkowa, co można osiągnąć poprzez przekształcenie podmiotu działającego dotychczas w formie jednostki budżetowej w spółkę prawa handlowego.

Dotychczas poprzez wielobranżową jednostkę budżetową pod ZUK, gmina realizuje zadania własne, głównie w zakresie zaopatrzenia w wodę i odprowadzania oraz gospodarowania gminnym zasobem mieszkaniowym a także utrzymania czystości i porządku w gminie. Dalsze prowadzenie działalności w obecnym kształcie organizacyjnym i prawnym stwarza trudności w rozwoju usług komunalnych i nie daje pewności osiągnięcia najniższych kosztów. Podstawowym mankamentem dotychczasowych rozwiązań jest przede wszystkim - ograniczona samodzielność organizacyjna jednostki, poprzez małą autonomię podmiotu, który jest uzależniony od budżetu Gminy i nie posiada własnej osobowości prawnej. Tym samym zakres działań ZUK ograniczony jest tylko do zadań własnych Gminy. Brak osobowości prawnej ogranicza również możliwość pozyskiwania kapitału i środków zewnętrznych.

Zmiana formy organizacyjnej spowoduje, że zadania własne Gminy będą organizowane sprawniej i z zachowaniem zasad efektywnej gospodarki. Utworzenie Spółki sprawi, że świadczenie usług i prowadzenie inwestycji odbywać się będzie przede wszystkim w oparciu o zysk utworzonego podmiotu. Spółka uzyska ponadto możliwość dostępu do środków zewnętrznych, będzie mogła także wykonywać prace na rzecz innych jednostek. Gmina jako stuprocentowy udziałowiec zachowa wpływ na funkcjonowanie i kierunki rozwoju przekształconej jednostki oraz będzie miała możliwość wpływania na poziom cen świadczonych usług w celu dopasowania ich do specyfiki lokalnego rynku. W myśl przepisu art. 13 ustawy o gospodarce komunalnej, Spółka określi w regulaminie, który będzie zatwierdzony przez organ wykonawczy gminy, zasady korzystania z usług publicznych świadczonych przez ten podmiot, a także obowiązki Spółki wobec odbiorców usług. Zatwierdzenie tego dokumentu przez organ samorządu gminy spełniać będzie formę nadzoru nad działaniami spółki dla prawidłowego zabezpieczenia potrzeb mieszkańców. Nie bez znaczenia pozostaje fakt, że zachowana zostanie ciągłość w realizacji zadań własnych gminy, gdyż likwidacja jednostki budżetowej nastąpi z dniem przekształcenia. Należności i zobowiązania zaciągnięte w imieniu i na rzecz Gminy przez Kierownika Jednostki przejmie nowo powstała Spółka. Ponadto dotychczasowi pracownicy jednostki zostaną przejęci przez spółkę bez konieczności wypłacania odpraw i przy zachowaniu ciągłości stosunku pracy. Za przekształceniem jednostki budżetowej w Spółkę z o. o. przemawia nieskomplikowana forma prawna oraz możliwość wykonywania przez Gminę bezpośredniej „kontrola” nad Spółką.

Spółka z o. o. jest najbardziej efektywną i najtańszą formą organizacyjno-prawną w warunkach posiadanego przez jednostkę budżetową potencjału produkcyjnego.

Wybór takiego rozwiązania zapewni Gminie wpływ na realizację zadań własnych poprzez to, że Gmina:

- będzie udziałowcem Spółki określającym każdorazowo poziom swojego zaangażowania kapitałowego w Spółkę,

- będzie miała kontrolę nad funkcjonowaniem Spółki również poprzez delegowanie swoich przedstawicieli do organów statutowych.

Mając na uwadze powyższe, a w szczególności cel jakim jest podnoszenie jakości świadczonych usług na zasadach rynkowych, o podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.