

UCHWAŁA NR XXIV/169/2012
RADY MIEJSKIEJ W SĘDZISZOWIE

z dnia 31 sierpnia 2012 r.

w sprawie zmian w statucie Gminy Sędziszów

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 1 i art. 40, art. 41 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. (tj. Dz. U. z 2001 roku Nr. 142, poz. 1591 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. W statucie Gminy Sędziszów stanowiącym załącznik do uchwały Nr. I/3/2003 Rady Miejskiej w Sędziszowie publikacja Dz.Urz. Województwa Świętokrzyskiego z 2003 roku Nr 75, poz. 790 z uwzględnieniem zmian dodanych uchwałami zmieniającymi: uchwała Nr III/31/2006 z dnia 28 grudnia 2006 roku, uchwała Nr VI/37/2011 z dnia 4 marca 2011 roku

- 1) w rozdziale II STRUKTURA ORGANIZACYJNA GMINY tytuł 3. Gminne jednostki organizacyjne w §13 pkt 1 skreśla się zwrot „gospodarstwa pomocnicze”.
- 2) w rozdziale IV TRYB PRACY RADY, tytuł 1. Przewodniczący Rady, § 26 otrzymuje nowe brzmienie:
 - "1. Rada wybiera ze swego grona przewodniczącego i dwóch wiceprzewodniczących w głosowaniu tajnym.. Głosowanie przeprowadza komisja skrutacyjna, której zasady powoływania i tryb pracy określa §72 ust. 2 Statutu.
 - "2. Wybór przewodniczącego Rady następuje w/g następujących zasad:
 - a) Rada wybiera przewodniczącego Rady ze swojego grona, spośród nieograniczonej liczby kandydatów w głosowaniu tajnym.
 - b) Prawo kandydowania oraz prawo zgłaszania kandydatów posiadają wyłącznie radni.
 - c) Przed przygotowaniem kart do głosowania Komisja zapytuje kandydatów czy wyrażają zgodę na kandydowanie.
 - d) Kandydatami są Ci radni którzy wyrażą zgodę na kandydowanie.
 - e) Głosowanie odbywa się za pomocą kart do głosowania, na których widnieje napis: „Karta do głosowania w wyborach na przewodniczącego Rady Miejskiej”, następnie umieszczone w porządku alfabetycznym nazwisko kandydata lub kandydatów na przewodniczącego Rady. Przy nazwiskach kandydatów znajdują się trzy kartki: jedna obok wyrazu „tak”, druga obok wyrazu „nie”, trzecia obok zwrotu „wstrzymuję się”.
 - f) Karty do głosowania przygotowuje Komisja Skrutacyjna i rozdaje je radnym.
 - g) Karty opatrzone są pieczęcią Rady Miejskiej.
 - h) Komisja przed rozdaniem kart objaśnia zasady głosowania i ważność głosu.
 - i) Radny dokonuje wyboru poprzez postawienie znaku „x” w kratce obok wyrazu „tak” opowiadając się w ten sposób za wyborem, lub w kratce obok wyrazu „nie” opowiadając się w ten sposób przeciwko wyborowi tego kandydata lub w kratce obok zwrotu „wstrzymuję się” nie głosując.
 - j) Jeżeli radny nie postawi żadnego znaku „x” lub postawi znak „x” jednocześnie w więcej niż w dwóch kratkach, jego głos jest nieważny.
 - k) Karty wyjęte z urny nie sporządzone przez komisje Skrutacyjną, nieopatrzone pieczęcią, o której mowa w pkt 9 oraz całkowicie przedarte są kartami nieważnymi.
 - l) Po przeprowadzeniu głosowania Komisja Skrutacyjna ustala wyniki głosowania i sporządza protokół.
 - 1) Protokół podpisują wszystkie osoby wchodzące w skład Komisji Skrutacyjnej.
 - m) Wyniki wyborów ogłasza Przewodniczący Komisji Skrutacyjnej."
 - "3. Wybór wiceprzewodniczących Rady następuje w/g następujących zasad:
 - a) Rada wybiera ze swego grona 2-ch przewodniczących Rady spośród nieograniczonej liczby kandydatów w głosowaniu tajnym.

- b) Prawo kandydowania oraz prawo zgłaszania kandydatów posiadają wyłącznie radni.
 - c) Przed przygotowaniem kart do głosowania Komisja zapytuje kandydatów czy wyrażają zgodę na kandydowanie.
 - d) Kandydatami są Ci radni którzy wyrażą zgodę na kandydowanie.
 - e) Głosowanie odbywa się za pomocą kart do głosowania, na których widnieje napis: „Karta do głosowania w wyborach na wiceprzewodniczących Rady Miejskiej”. Następnie umieszczone w porządku alfabetycznym nazwiska kandydatów na wiceprzewodniczących Rady . Przy nazwiskach kandydatów znajdują się trzy kartki: jedna obok wyrazu „tak”, druga obok wyrazu „nie”, trzecia obok zwrotu „wstrzymuję się”.
 - f) Karty do głosowania przygotowuje Komisja Skrutacyjna i rozdaje je radnym.
 - g) Karty opatrzone są pieczęcią Rady Miejskiej.
 - h) Komisja przed rozdaniem kart objaśnia zasady głosowania i ważność głosów.
 - i) Radny dokonuje wyboru poprzez postawienie znaku „x” w kratce obok wyrazu „tak” opowiadając się w ten sposób za wyborem, lub w kratce obok wyrazu „nie” opowiadając się w ten sposób przeciwko wyborowi tego kandydata lub w kratce obok zwrotu „wstrzymuję się” nie głosując.
 - j) Radny wybiera dwóch wiceprzewodniczących, tym samym winien postawić "x" w dwóch kratkach. Jeżeli radny nie postawi żadnego znaku „x” lub postawi znak „x” jednocześnie w więcej niż przy dwóch nazwiskach, jego głos jest nieważny. Jeżeli radny postawi znak "x" tylko przy jednym nazwisku głos jest ważny.
 - k) Karty wyjęte z urny nie sporządzone przez komisje Skrutacyjną, nieopatrzone pieczęcią, o której mowa w pkt.9 oraz całkowicie przedarte są kartami nieważnymi.
 - l) Po przeprowadzeniu głosowania Komisja Skrutacyjna ustala wyniki głosowania i sporządza protokół.
 - ł) Wyniki wyborów ogłasza Przewodniczący Komisji Skrutacyjnej".
 - "4. Wyniki tajnego głosowania ogłoszone przez przewodniczącego Komisji Skrutacyjnej stanowią podstawę sporządzenia uchwały stwierdzającą dokonanie wyboru adekwatnie:
 - na przewodniczącego Rady
 - na v-ce przewodniczących Rady
 - 5. Tryb odwołania lub rezygnacji z funkcji przewodniczącego lub wiceprzewodniczących reguluje ustawa ustrojowa.
- 3) w tytule 4. Przebieg sesji w § 58 pkt. 1 zwrot „Urzędu Miasta i Gminy” zastępuje się zwrotem „Urzędu Miejskiego”
- 4) w tytule 6. Procedura głosowania
 - w § 70 pkt 5 – skreśla się w całości.
 - w § 76 skreśla się pkt 4 i 5 a tworzy nowy pkt 4 o treści: "bezwzględna większość głosów przy nieparzystej liczbie głosujących zachodzi wówczas gdy za wnioskiem lub kandydaturą została oddana liczba głosów o 1 większa od liczby pozostałych ważnie oddanych głosów".
- 5) w rozdziale VI KOMISJE RADY w § 88 pkt 1 i w § 90 pkt 3 zwrot :Urzędu Miasta i Gminy” zastępuje się zwrotem „Urzędu Miejskiego”
- 6) w rozdziale IX RADNI w § 131 pkt 3 zwrot „Urzędu Miasta” zastępuje się zwrotem „Urzędu Miejskiego”.
- 7) w rozdziale XI DOSTĘP DO DOKUMENTÓW W SPRAWACH PUBLICZNYCH I ZASADY KORZYSTANIA Z NICH:
 - w § 142 skreśla się nazwę "Przewodniczący Rady" a w to miejsce wpisuje się zwrot "w zakresie działania organów gminy".
 - dotychczasowy § 144 otrzymuje oznaczenie jako pkt. 1 tego paragrafu.
 - w § 144 dodaje się pkt 2 o treści:
2. Wyłączenia dotyczą: w rozumieniu poszczególnych ustaw regulujących te zagadnienia

- a) dokumentów zawierających informacje niejawne,
- b) dokumentów zawierających informacje objęte tajemnicą skarbową,
- c) dokumentów zawierających informacje objęte tajemnicą statystyczną,
- d) dokumentów zawierających tajemnicę bankową,
- e) dokumentów objętych ochroną zbiorów danych osobowych,
- f) dokumentów mogących naruszyć dobra osobiste osób fizycznych lub prawnych,
- g) innych dokumentów, o ile przepis ustawy przewiduje ograniczenie ich jawności,
 - dotychczasowy § 145 oznacza się jako pkt 1 tego paragrafu,
 - w § 145 dodaje się pkt 2 o treści:
 - "2. Dostęp do dokumentów w sprawach dotyczących interesu strony w postępowaniu administracyjnym regulują odbne przepisy".
 - dotychczasowy § 149 oznacza się jako pkt. 1 tego paragrafu,
 - dotychczasowe zdanie 2 w § 149 oznacza się jako pkt 2 tego paragrafu,
 - w § 149 dodaje się pkt 3 i 4 o treści:
 - 3. Korzystający z dokumentów nie może:
 - wypinać udostępnionych akt jakiegokolwiek dokumentu,
 - niszczyć dokumentów,
 - dokonywać zmian, poprawek, przeróbek i uzupełnień w treści dokumentów,
 - dokonywać w dokumentach notatek, znaków, uwag itp.
 - 4. Urząd Miejski prowadzi bieżącą ewidencję udostępnianych zainteresowanym dokumentów w formie rejestru uwzględniającego datę, określenie wnioskodawcy, rodzaj udostępnianego dokumentu i podpis.
 - w § 150 pkt 2 otrzymuje nowe brzmienie:
 - "2.Udostępnienie dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych następuje na wniosek osoby zainteresowanej".
- 8) w rozdziale XII GOSPODARKA FNANSOWA GMINY
 - w § 157 zwrot „30 marca” zastępuje się zwrotem „31 stycznia”
 - w § 158 zwrot „30 marca” zastępuje się zwrotem „31 stycznia”, a wyraz „kwietnia” zastępuje się wyrazem „lutego”
 - § 160 skreśla się w całości
 - w § 164 zwrot „30 kwietnia” zastępuje się zwrotem „30 czerwca”
 - w § 166 pkt 4, 5, 6 i 7 skreśla się w całości
 - § 171 skreśla się w całości
- 9) rozdział XVI PRACOWNICY SAMORZĄDOWI - skreśla się w całości.
 - § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Sędziszowa.
 - § 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.
 - § 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Adam Mysiara

Uzasadnienie

Na skutek wprowadzanych zmian w ustawach: o samorządzie gminnym, pracownikach samorządowych oraz ustawie o finansach publicznych niektóre z postanowień Statutu Gminy straciły swoje umocowania lub stały się nieadekwatne do powszechnie obowiązującego prawa. Z tych względów w celu dostosowania Statutu do obowiązujących przepisów prawa wprowadza się następujące zmiany:

- § 13 pkt 1 – wykreślenie zwrotu „gospodarstwa pomocnicze” wynika ze zmian w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 roku Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) na mocy których taka forma prowadzenia zadań gminy została zniesiona – (art. 9 ustawy).
- w § 26 – dokonane zmiany dotyczą ustalenia zasad wyboru przewodniczącego i 2-ch wiceprzewodniczących. Dotychczasowe zapisy nie były wystarczająco precyzyjne i zawierały zasady które moglibyśmy nazwać „archaicznymi” (np. głosowanie przez skreślenia). Obecnie powszechnie stosowana jest przy głosowaniach tajnych metoda kratak przy nazwiskach i stawiania znaku x. Ponadto zasady wyboru przewodniczącego i wiceprzewodniczących uregulowano rozdzielnie, dotychczas były uregulowane łącznie. Wprowadzone zmiany wyeliminują wiele nieścisłości w przedmiocie wyboru na te funkcje, są bardziej precyzyjne i jasne do zastosowania, odpowiadają obecnym standardom przeprowadzania wyborów tajnych.
- w art. 58 pkt 1, § 62 pkt 1, § 88 pkt 1, § 90 pkt 3, § 131 pkt 1, § 177 pkt 1 – dokonuje się zmiany nazwy urzędu z „Urząd Miasta i Gminy” na „Urząd Miejski”. Nazwa Urząd Miejski jest nazwą właściwą dla urzędów gmin miejsko-wiejskich. Taką nazwę wprowadziło rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 1998 roku w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz. U. Nr 112, poz. 885), które przestało obowiązywać 31 grudnia 2010 roku. Taką nazwą posługiwał się dotychczas Urząd. Obecnie obowiązująca instrukcja kancelaryjna (Dz. U. z 2011 roku Nr 14, poz. 67) kwestię nazewnictwa pozostawia w gestii organów gmin do wewnętrznego uregulowania. Proponuje się aby nazwa „Urząd Miejski” była nadal obowiązująca.
- § 70 pkt 5 skreślony w całości – w dotychczasowych zapisach statutu przy głosowaniach jawnych, w sytuacjach równej liczby głosów „za” i „przeciw” był zapis że decyduje głos przewodniczącego rady tzn. jeżeli przewodniczący rady głosował „za” to uchwała została podjęta, jeżeli głosował „przeciw” uchwała nie została podjęta. Według teoretyków prawa stosowanie takich zasad jest krytykowane a to z przyczyn, że przewodniczący rady staje się osobą uprzywilejowaną jego głos liczony byłby niejako podwójnie. Tymczasem status przewodniczącego rady w kwestii głosowań jest równy z pozostałymi radnymi. Kwestię rozstrzygnięć głosowań regulują powszechnie obowiązujące przepisy.
- w § 76 doprecyzowano definicję bezwzględnej większości przy nieparzystej liczbie głosujących.
- w § 142 były wymienione osoby funkcyjne które podejmują decyzje o udostępnieniu informacji publicznej. wśród w/w osób wymieniono funkcję "przewodniczącego rady", gdy tymczasem informacji publicznej zobowiązany jest organ wykonawczy gminy. Z tych względów przededagowano zapis.
- w § 144 dokonano zmian w jego zapisie wprowadzając dotychczasową treść oznaczoną punktem 1 oraz dokonano wprowadzenia pkt 2 który wymienia jakie dokumenty mogą być wyłączone z udostępnienia.
- w § 145 dokonano zmian w jego redakcyjnym zapisie oznaczając dotychczasową jego treść pkt. 1 oraz dodano pkt. 2 odnoszący się do postanowień w/g kodeksu postępowania administracyjnego.
- w § 149 - dokonano uporządkowania zapisów w pkt 1 i 2 oraz dodano pkt 3 i 4 wprowadzając w ten sposób wykaz zakazów postępowania z dokumentami przez przeglądających. Służy ich właściwemu zabezpieczeniu przed utratą lub zniszczeniem. Ponadto wprowadzono obowiązek dokumentowania przypadków udostępniania dokumentów w formie informacji publicznej.
- w § 150 pkt 2 otrzymał nowe brzmienie poprzez doprecyzowanie zapisu że wniosek o udostępnienie informacji publicznej może być złożony w dowolnej formie: ustnej lub pisemnej. Dotychczasowy przepis ograniczał wniosek obligatoryjnie do formy pisemnej. Było to niezgodne z ustawą o dostępie do informacji publicznej z dnia 6 września 2001 roku (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm).
- § 157, § 158, § 160, § 164 – dokonane zmiany wynikają z nowej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 roku Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) tj. zmiany terminów uchwalania budżetu, udzielania absolutorium, zasad głosowań.

- § 166 pkt 4 – 7 – zostały usunięte ze statutu, ponieważ jednostki pomocnicze w gminie Sędziszów nie tworzą własnych budżetów. Zasady współpracy jednostek pomocniczych z Burmistrzem w zakresie wprowadzania zadań do realizacji jako organem wykonawczym są określone odrębną uchwałą w sprawie procedury uchwalania budżetu.
- § 171 – paragraf zostaje wykreślony w całości ponieważ obowiązujące przepisy ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami regulują tą kwestię odmiennie. Zapisy statutu nie mogą być sprzeczne z zapisami ustaw. Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku - o gospodarce nieruchomościami (tj. Dz. U. z 2000 roku Nr 102, poz. 651 z późn. zmianami) organem reprezentującym gminę w zakresie gospodarowania mieniem komunalnym jest organ wykonawczy . W przypadku gminy Sędziszów – Burmistrz Sędziszowa. Z kolei ust. 2 w/w artykułu ustawy stanowi że Rada zajmuje swoje stanowisko w przedmiocie gospodarowania nieruchomościami kiedy przepis ustawy tak stanowi.
- rozdział "PRACOWNICY SAMORZĄDOWI" - skreślenie w całości wynika z zapisów nowej ustawy ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych która w sposób całościowy reguluje zagadnienia stosunków pracy pracowników samorządowych (Dz. U. z 2008 roku Nr 223, poz. 1458 z późn. zm.).
- art. 178 skreślony w całości – stosownie do art. 27 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2008 roku Nr 223, poz. 1458 z późn. zm.) szczegółowo reguluje kwestię ocen pracowników samorządowych, Kompetencje w tym zakresie zostały w całości scedowane dla Burmistrza i bezpośrednich przełożonych pracowników. Występujące zapisy statutu były wprowadzane zgodnie z wcześniejszymi uregulowaniami w tym zakresie.

Z tych względów podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne i konieczne.