

Sędziszów, dnia 20.05.2021 r.

OŚ.6220.2.2020

DECYZJA

**w sprawie odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach
realizacji przedsięwzięcia**

Na podstawie art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 247 z późn. zm. - cyt. dalej jako „UUOŚ”) w związku z art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021r., poz. 735 - cyt. dalej jako „k.p.a.”), po przeprowadzeniu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

orzekam:

odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla realizacji przedsięwzięcia pod nazwą **„Budowa instalacji do kompostowania oraz mechanicznego przetwarzania odpadów na działkach nr ewid. 83/2, 83/3, 84/8, 84/5, 85/3, 86/3, 86/6 w Borszowicach gm. Sędziszów, powiat jędrzejowski”** ze względu na niezgodność lokalizacji ww. przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 21.12.2020 r. (data wpływu do Urzędu 22.12.2020 r.) spółka TAMAX Sp. z o.o., Os. Sady 20/2, 28-340 Sędziszów zwróciła się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą **„Budowa instalacji do kompostowania oraz mechanicznego przetwarzania odpadów na działkach nr ewid. 83/2, 83/3, 84/8, 84/5, 85/3, 86/3, 86/6 w Borszowicach gm. Sędziszów, powiat jędrzejowski”**.

Do wniosku załączono zgodnie z art. 74 UUOŚ raport o oddziaływaniu na środowisko, poświadczoną przez właściwy organ kopię mapy ewidencyjnej i załącznik graficzny obejmujący przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz przewidywany obszar jego oddziaływania, uproszczony wypis z rejestru gruntów wydany przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków. Przedsięwzięcie zostało zaliczone do kategorii przedsięwzięć mogących znacząco oraz potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w art. 59 ust. 1 pkt 2 UUOŚ, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 47 oraz w § 3 ust. 1 pkt 83 lit. b Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839).

Planowane przedsięwzięcie polega na budowie instalacji do przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne na działkach o nr ewid. 83/2, 83/3, 84/8, 84/5, 85/3, 86/3, 86/6 obręb Borszowice, gmina Sędziszów, powiat jędrzejowski. W ramach zamierzenia przewidziano budowę/uruchomienie m. in.:

- instalacji do kompostowania odpadów składającej się z 10 sztuk hermetycznych kontenerów mobilnych (reaktorów), wraz ze sterownią oraz stacją wentylatorów i biofiltrem, na placu o wymiarach 30m×7,5m. Przyjęto, iż każdy z 10 kontenerów będzie miał pojemność 34,56 m³ (łącznie 345,6 m³), a masa odpadów poddanych kompostowaniu w jednym kontenerze wyniesie 16,47 Mg (łącznie 164,66 Mg);
- czterech boksów z bloków betonowych do magazynowania odpadów, o wymiarach: szerokość ok. 10 m, długość ok. 15 m, wysokość ok. 4,8 m każdy. Podłoże boksów będzie stanowić istniejąca szczelna nawierzchnia asfaltowa. W boksach będą magazynowane odpady inne niż niebezpieczne w postaci stałej związane z instalacjami do przetwarzania odpadów na terenie zakładu, jak również pochodzące z zewnątrz, z selektywnej zbiórki odpadów. Będą one magazynowane luzem (pryzmy), w workach, zbelowane i ewentualnie w big-bagach;

- systemu do ujmowania odcieków z placów magazynowania i przetwarzania odpadów (istniejący plac asfaltowy) wraz z urządzeniami oczyszczającymi (osadnik i separator węglowodorów ropopochodnych);
- podziemnego zbiornika o pojemności ok. 20 m³ na odcieki z placów utwardzonych w obrębie terenu przedsięwzięcia;
- dwóch podziemnych zbiorników o pojemności 20 m³ każdy na odcieki z utwardzonych placów sąsiedniego zakładu, będącego w budowie (sortownia) wraz z urządzeniami oczyszczającymi (osadnik i separator węglowodorów ropopochodnych);
- mobilnych instalacji do przetwarzania odpadów (sito bębnowe i separator powietrzny) ustawionych na placu przy kompostowni oraz mobilnego rozdrabniacza odpadów wielkogabarytowych i przemysłowych wyposażonego w separator magnetyczny.

Instalacja do kompostowania będzie miała wydajność 8 586 Mg/rok, przy założeniu, że proces stabilizacji będzie trwał siedem dni. Przyjmując pracę instalacji przez 365 dni w roku daje to wydajność instalacji na poziomie ok. 23,5 Mg/dobę.

W raporcie oszacowano, że w wyniku procesu powstanie ok. 7 298 Mg/rok stabilizatu, przy założeniu ubytku masy odpadów na poziomie ok. 15 %. Otrzymany stabilizat będzie poddawany mechanicznemu przetworzeniu polegającemu na przesianiu na mobilnym sicie bębnowym oraz separacji powietrznej frakcji nadgabarytowej. Wydajność ww. procesu mechanicznego przetwarzania oszacowano w raporcie na 30 - 40 Mg/godzinę zależnie od frakcji i wilgotności stabilizatu, przy założeniu czasu pracy urządzeń do siedmiu godzin na dobę.

Mobilny rozdrabniacz stosowany do rozdrabniania odpadów, przy zakładanej wydajności ok. 10 Mg/godzinę oraz pracy siedem godzin w ciągu doby, będzie przetwarzał ok. 70 Mg odpadów na dobę. Przyjmując pracę rozdrabniacza przez 300 dni w roku, Inwestor przewiduje rozdrobnienie maksymalnie 21 000 Mg odpadów.

Jak wskazano w dokumentacji, planowana inwestycja będzie powiązana z będącym obecnie w trakcie realizacji zakładem gospodarki odpadami – sortowania odpadów komunalnych i kompostowania na terenie składowiska odpadów komunalnych w Borszowicach, zlokalizowanym na części działek o nr ewid. 84/6, 85/4, 86/4, 86/7, 84/9 obręb Borszowice (po zachodniej stronie czaszy składowiska odpadów będącego w końcowej fazie eksploatacji), dla którego Burmistrz Sędziszowa wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 28.04.2015 r. znak: OŚ.6220.3.7.2012/2015, a następnie postanowienie z dnia 11.02.2019 r., znak: OŚ.6220.3.8.2012/2015, w którym zawarł stanowisko, że inwestycja przebiega etapowo i aktualne są warunki określone w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla tego przedsięwzięcia. Przedmiotową inwestycję zakwalifikowano do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 80 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2010 r. Nr 213, poz. 1397).

W ramach realizowanej inwestycji prowadzone będą procesy mechanicznego przetwarzania odpadów (sortownie i produkcja paliw alternatywnych) oraz biologicznego przetwarzania odpadów (kompostownia kontenerowa i płyta kompostowa). Instalacja mechanicznego przetwarzania odpadów wyposażona będzie m.in. w sito przesiewające, separator metali żelaznych i nieżelaznych, ambonę do wydzielania surowców wtórnych (kabina sortownicza), rozdrabniacz. Wydajność linii do mechanicznego przerobu odpadów wyniesie do 45 000 Mg/rok. Proces biologicznego przetwarzania odpadów ulegających biodegradacji prowadzony będzie w warunkach tlenowych w dwóch etapach. Pierwszy etap odbywał się będzie w zamkniętych pięciu reaktorach (kontenery kompostowania odpadów), czas trwania procesu określono na co najmniej dwa tygodnie. W drugim etapie materiał z kontenerów do kompostowania ułożony zostanie w pryzmach na szczelnej płycie kompostowej, na czas od 8 do 10 tygodni. Wydajność linii do kompostowania odpadów wyniesie ok. 18 000 Mg/rok.

W procesie kompostowania przewidziano wykorzystanie odpadów zielonych pochodzących z utrzymania terenów zieleni miejskiej czy gminnej oraz selektywnej zbiórki odpadów zielonych z terenów zabudowy jednorodzinnej, odpadów kuchennych oraz frakcji zawierających odpady biodegradowalne wydzielone z odpadów komunalnych na instalacji do segregacji.

W ramach ww. przedsięwzięcia, dla którego została wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, zgodnie z informacjami zawartymi w raporcie z grudnia 2020 r. przewidziano wykonanie m.in.: budynku sortowni odpadów, wiaty nad linią sortowniczą, wiaty nad płytą kompostową, instalacji do kompostowania odpadów składającej się z pięciu sztuk kontenerów mobilnych (zamknięte reaktory) wraz ze sterownią oraz stacją wentylatorów i biofiltrem, zbiornika na ścieki bytowe, zbiornika na ścieki z hali sortowni, zbiornika na odcieki z płyty kompostowej, stacji transformatorowej, miejsc parkingowych, a także zmianę sposobu użytkowania istniejącego budynku magazynowego na magazyn odpadów.

Planowane przedsięwzięcie oraz będące w trakcie realizacji będą funkcjonowały jako jeden zakład przetwarzania odpadów.

Pismem znak: OŚ.6220.2.2020 z dnia 07.01.2021 r. tut. Organ zawiadomił o wszczęciu postępowania strony postępowania, informując jednocześnie o uprawnieniach stron postępowania do czynnego w nim udziału w każdym jego stadium, co wynika z art. 10 k.p.a.

Zgodnie z art. 77 ust. 1 UOOS przed wydaniem decyzji, organ uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska, zasięga opinii państwowej inspekcji sanitarnej i uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia z organem właściwym w sprawach ocen wodnoprawnych.

Pismem znak: OŚ.6220.2.2020 z dnia 7.01.2021 r. tut. Organ zwrócił się do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Jędrzejowie o opinię oraz do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach i Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie o uzgodnienie warunków realizacji omawianego przedsięwzięcia. Na stronie bip.sedziszow.pl w zakładce Ochrona Środowiska → Decyzje środowiskowe zamieszczono zawiadomienie o wszczęciu postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz raport oddziaływania na środowisko omawianego przedsięwzięcia w celu zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa w wprowadzonym postępowaniu. Ponadto, zawiadomienie zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń w miejscu planowanej realizacji inwestycji tj. sołectwo Borszowice i tablicach ogłoszeń sołectwa Zagaje, sołectwa Grązów i sołectwa Zielonki oraz tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Sędziszowie. Poinformowano również, iż dokumentacja jest dostępna w godzinach pracy w siedzibie tutejszego Urzędu. Zgodnie z art. 29 k.p.a. udział w postępowaniu przysługiwał każdemu. Wnioski i uwagi w sprawie można było składać w formie pisemnej lub też za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym w terminie 30 dni od dnia publicznego ogłoszenia tj. do dnia 8.02.2021 roku. Organem właściwym do rozpatrzenia wniosków i uwag był Burmistrz Sędziszowa.

W wyznaczonym terminie pisemne uwagi, wnioski, sprzeciwy i protesty co do realizacji planowanego przedsięwzięcia wniosły strony postępowania, Radni Rady Miejskiej, Rady Sołeckie i mieszkańcy. Przewodniczący Rady Miejskiej Sędziszów przekazał Burmistrzowi Sędziszowa apel radnych Rady Miejskiej Sędziszów w sprawie budowy instalacji do kompostowania i przechowywania odpadów przy składowisku odpadów w Borszowicach przedstawiony przez radnego Andrzeja Stępień w imieniu Klubu Lokalna Wspólnota Samorządowa na sesji Rady Miejskiej Sędziszów w dniu 29 stycznia 2021 r. oraz poparty jednogłośnie przez radnych biorących udział w głosowaniu.

Dwie strony postępowania wniosły pisma o następującej treści:

„zgłaszam uwagę, iż w przekazanej dokumentacji, brak jest jakichkolwiek szczegółów tej inwestycji, poza wymienioną wyżej nazwą. W związku z powyższym, składam wniosek o przekazanie szerszych informacji na temat tej inwestycji, w szczególności, w jaki sposób będą realizowane zadania wymienione w tytule, to jest kompostowanie, czego i w jaki sposób, mechaniczne przetwarzanie odpadów jakich i w jaki sposób. Sprawa składowiska nie jest sprawą nową. Uwagi o nieprawidłowościach w działaniu środowiska były sygnalizowane od kilku lat. To Urząd zawierał umowy z firmą TAMAX co do dzierżawy tego terenu jednak egzekwowanie postanowień umowy jak również działań strony TAMAX zgodnych z prawem pozostawiano mieszkańcom narażając tym samym na uciążliwość działań ze strony tejże firmy”.

Kolejnych pięć stron postępowania złożyło wnioski i uwagi o treści:

„potencjalne ryzyko zagrożenia zdrowia związane z budową instalacji do kompostowania oraz mechanicznego przetwarzania odpadów wynika z występowania czynników, które mogą wpływać na zdrowie i dróg ich przenoszenia ze składowiska do środowiska. Związane z obecnością odcieków składowiskowych, które powstają w wyniku opadów atmosferycznych, spływów powierzchniowych wód gruntowych, a także wody zawartej w opadach do składowiska i przez jego złożę. Ocieki ze składowiska mogą zanieczyszczać nie tylko glebę, ale także i wodę. W wodach podziemnych w sąsiedztwie składowiska odpadów jest potencjalne ryzyko obecności związków azotu, siarczków, chlorków, fenoli oraz metali ciężkich. Emisja zanieczyszczeń do powietrza następuje zwykle w sposób nieorganizowany i niekontrolowany. Możliwe zagrożenie pożarowe (ostatnie miało miejsce w październiku 2019 roku), podczas którego wytwarzający się pył, dwutlenek siarki, tlenek węgla mogą być szczególnie poważnie niebezpieczne dla osób z grupy ryzyka, dzieci, osób starszych, osób z chorobami układu krążenia i układu oddechowego. Wartość działek maleje. W pobliżu takich przedsięwzięć działki budowlane oraz nieruchomości tracą swoją wartość, potencjalni kupujący omijają takie otoczenie. Potencjalny odór odstrasza kupujących”.

Wnioski o tej samej treści złożyli jeszcze mieszkańcy indywidualnie. Wpłynęło 106 wniosków o takiej samej treści z uwagami jak wcześniej. Ponadto, wpłynęło 36 wniosków z uwagami jw. które podpisało 73 mieszkańców, oraz wniosek z uwagami jw. złożył sołtys sołectwa Zagaje z 42 podpisami mieszkańców.

Wnioski z uwagami jw. złożyło 14 rad sołeckich z terenu gminy i Rada Os. Sady oraz Rady Sołeckie Wojciechowice wraz z 15 podpisami mieszkańców, Marianów z 11 podpisami mieszkańców, Tarnawa z 45 podpisami mieszkańców, Piolunka z 10 podpisami mieszkańców, Krzelów - Czekaj z 19 podpisami mieszkańców, Bugaj z 19 podpisami mieszkańców, Aleksandrów z 11 podpisami mieszkańców, Słaboszowice z 17 podpisami mieszkańców, Czepiec z 20 podpisami mieszkańców, Sosnowiec z 63

podpisami mieszkańców, Pawłowice z 17 podpisami mieszkańców, Mierzyn z 15 podpisami mieszkańców, oraz Zarząd Osiedla Rynek wraz ze 145 podpisami mieszkańców.

Kolejny protest i sprzeciw złożyli mieszkańcy gminy Sędziszów wraz z 73 podpisami mieszkańców, oraz mieszkańcy Bolesć i Rada Solecka Bolesćice wraz z 93 podpisami mieszkańców.

Kolejny sprzeciw został złożony przez Radę Solecką w Borszowicach, do którego załączono listę z podpisami 171 mieszkańców tego sołectwa.

Kolejne wystąpienie dotyczące wniosków i uwag do raportu złożyło trzech radnych Rady Miejskiej Sędziszów.

Wnioski i uwagi do raportu wniosła radna Rady Miejskiej Sędziszów.

Uwagi i wnioski do raportu wniósł mieszkaniec Sędziszowa.

Przewodniczący Rady Miejskiej Sędziszów przekazał Burmistrzowi Sędziszowa Apel radnych w sprawie budowy instalacji do kompostowania i przechowywania odpadów przy składowisku odpadów w Borszowicach.

Dodatkowo w dniu 9.02.2021 r. i 15.02.2021 r. (data wpływu do Urzędu) to jest po terminie składania uwag i wniosków wpłynął wniosek od mieszkańców gminy oraz sołtysa sołectwa Podsadek. W związku z upływem czasu po terminie wskazanym w obwieszczeniu wnioski nie zostały włączone w poczet materiału dowodowego sprawy z uwagi na fakt, iż termin określony w art. 33 ust. 1 pkt 7 UOŚ jest terminem materialno-prawnym.

Biorąc pod uwagę wszystkie złożone sprzeciwy, wnioski i uwagi do raportu, Organ stwierdził konieczność przeprowadzenia rozprawy administracyjnej otwartej dla społeczeństwa.

W dniu 10.02.2021r. pismem znak OŚ.6220.2.2020 zawiadomiono strony postępowania oraz społeczeństwo o terminie i miejscu otwartej rozprawy administracyjnej w postępowaniu o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia planowanego przez spółkę TAMAX Sp. z o.o. W związku z ogłoszeniem na terytorium Rzeczypospolitej stanu epidemii wywołanego zakażeniem SARS-CoV-2 udostępniono link umożliwiający udział online w rozprawie zainteresowanym stronom i mieszkańcom.

Pismem znak jw. dnia 10.02.2021 r. spółka TAMAX Sp. z o.o. została poinformowana o wniesionych uwagach, wnioskach, sprzeciwach i protestach oraz wezwana na podstawie art. 50 k.p.a. do złożenia wyjaśnień, ustosunkowania się do wniesionych zarzutów w terminie do dnia 18.02.2021 r. tj. przed terminem otwartej rozprawy administracyjnej. Ponadto, Organ podziеляjąc obawy mieszkańców wniósł o uzupełnienie przez Inwestora raportu o oddziaływaniu na środowisko wyznaczając termin 14 dni od dnia otrzymania wezwania. Jednocześnie Organ stwierdził, że raport jest niespójny, informacje w nim zawarte nie są wyczerpujące a zapisy nie doprecyzowane w stopniu, który pozwoliłoby Organowi prowadzącemu postępowanie na dokonanie analizy i oceny wpływu planowanej inwestycji na środowisko oraz zdrowie, warunki życia ludzi, dobra materialne, krajobraz, ryzyko wystąpienia poważnej awarii i wymagany zakres monitoringu. Stwierdził również, że raport winien obejmować swoim zasięgiem całą działalność prowadzoną przez spółkę na dzierżawionej od Gminy Sędziszów nieruchomości, to jest zarówno składowisko odpadów, będącą w budowie sortownię odpadów komunalnych i kompostownię oraz planowaną budowę instalacji do kompostowania i mechanicznego przetwarzania odpadów, gdyż jest bezsprzecznym, że zachodzić będzie kumulacja tych przedsięwzięć.

W dniu 11.02.2021 r. pismem znak: OŚ.6220.2.2020 zawiadomiono Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Jędrzejowie, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach i Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie o wniesionych uwagach, wnioskach, sprzeciwach i protestach oraz, że Inwestor został wezwany do złożenia wyjaśnień, ustosunkowania się do wniesionych zarzutów oraz do uzupełnienia raportu o oddziaływaniu na środowisko.

W dniu 11.02.2021 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach zwrócił się do Burmistrza Sędziszowa o zajęcie stanowiska w zakresie zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sędziszów zatwierdzonego przez Radę Miejską w Sędziszowie uchwałą Nr XXV/251/2008 z dnia 22 grudnia 2008 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. Nr 44 poz. 665 z dnia 25 lutego 2009 r.) wraz z późniejszymi zmianami tj. uchwałą Nr XXXII/231/2013 z dnia 27 marca 2013 r., uchwałą Nr XXXV/265/2013 z dnia 9 sierpnia 2013 r., uchwałą Nr XVII/154/2020 z dnia 29 stycznia 2020 r. oraz uchwałą Nr XXVII/ 222/2020 z dnia 29 września 2020 r.

Pismem znak: OŚ.6220.2.2020 z dnia 11.02.2021 r. wystąpiono do Wydziału Budownictwa, Inwestycji i Remontów Urzędu Miejskiego w Sędziszowie o udzielenie informacji, czy planowana przez spółkę TAMAX Sp. z o.o. inwestycja jest zgodna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sędziszów.

Pismami z dnia 11.02.2021 r. znak: OŚ.6220.2.2020 tut. Organ udzielił odpowiedzi dwóm stronom postępowania, które w terminie wnoszenia uwag do raportu OŚ (w dniu 29.01.2021 r.) złożyli na piśmie swoje uwagi.

W dniu 12.02.2021 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Jędrzejowie wniósł do Burmistrza Sędziszowa o uzupełnienie raportu o oddziaływaniu na środowisko o analizę powstałego konfliktu społecznego w formie protestów wystosowanych przeciw realizacji omawianej inwestycji, a w szczególności odniesienia się do zagadnień podnoszonych w protestach.

Burmistrz Sędziszowa pismami znak: OŚ.6220.2.2020 z dnia 16.02.2021 r. wystąpił do Inwestora o uzupełnienie raportu o oddziaływaniu na środowisko zgodnie z zaleceniami Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Jędrzejowie oraz złożenia wyjaśnień i usunięcia rozbieżności pomiędzy informacjami zawartymi w przedłożonej do raportu OOS mapie, gdzie w obrębie obszaru funkcjonalnego R1 wskazano m.in. tereny utwardzone oraz istniejące i projektowane zbiorniki na ścieki z terenów utwardzonych, a także istniejący budynek wagi, a informacjami z wypisu i wyrys z miejscowego planu gminy Sędziszów oraz uzupełnienie raportu OOS, oraz mapy o wskazanie lokalizacji miejsca pracy mobilnej instalacji do przesiewania i rozdrabniania odpadów wielkogabarytowych oraz sposobu zagospodarowania przewidzianego dla całego terenu R1 znajdującego się w granicach terenu planowanego przedsięwzięcia zgodnie z zaleceniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach.

W dniu 18.02.2021 r. spółka TAMAX Sp. z o.o. przedstawiła dodatkowe wyjaśnienia dotyczące planowanej do realizacji inwestycji jako odpowiedź na pismo Burmistrza Sędziszowa z dnia 10.02.2021 r.

W dniu 22.02.2021 r. o godz. 16:00 rozpoczęła się rozprawa administracyjna, otwarta dla społeczeństwa wyznaczona przez Burmistrza Sędziszowa w postępowaniu o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie instalacji do kompostowania oraz mechanicznego przetwarzania odpadów na działkach nr ewid. 83/2, 83/3, 84/8, 84/5, 85/3, 86/3, 86/6 w Borszowicach gm. Sędziszów powiat jędrzejowski, którego Inwestorem jest spółka TAMAX Sp. z o.o., os. Sady 20/2, 28-340 Sędziszów.

W związku z ogłoszeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii wywołanego zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 rozprawa administracyjna otwarta dla społeczeństwa odbyła się w formie online.

W rozprawie czynny udział wzięli przedstawiciele Urzędu Miejskiego w Sędziszowie, przedstawiciel Inwestora oraz dwóch Radnych Rady Miejskiej Sędziszów. Zainteresowani mogli oglądać przebieg rozprawy na żywo pod udostępnionym w ogłoszeniu o rozprawie linkiem internetowym. W dyskusji poruszono kwestie związane z planowaną inwestycją jak również z uwagami, wnioskami i obawami mieszkańców, którzy złożyli je pisemnie w wymaganym terminie.

W dniu 01.03.2021 r. uprawniony urbanista Martynian Szreder przedstawił Organowi sporządzoną w dniu 19.02.2021 r. Opinię urbanistyczną dot. terenów planowanej inwestycji. Dla terenu, na którym planowano realizację ww. przedsięwzięcia obowiązują ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sędziszów zatwierdzonego przez Radę Miejską w Sędziszowie uchwałą Nr XXV/251/2008 z dnia 22 grudnia 2008 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. Nr 44 poz. 665 z dnia 25 lutego 2009 r.) wraz z późniejszymi zmianami tj. uchwałą Nr XXXII/231/2013 z dnia 27 marca 2013 r., uchwałą Nr XXXV/265/2013 z dnia 9 sierpnia 2013 r., uchwałą Nr XVII/154/2020 z dnia 29 stycznia 2020 r. oraz uchwałą Nr XXVII/ 222/2020 z dnia 29 września 2020 r.

Projekt zagospodarowania terenu inwestycji planowanej przez inwestora przewiduje m.in.:

- na obszarach projektowanych zalesień R1 utwardzenie asfaltem powierzchni terenów, lokalizację zbiornika na odcieki o pojemności 20 tys. litrów oraz zbiornika na wody opadowe, a także lokalizację budynku pomocniczego,
- na obszarach przeznaczonych pod zabudowę przemysłową P1 utwardzenie asfaltem powierzchni terenów, lokalizację boksów oraz kontenerów kompostujących w liczbie 10 sztuk.

Zgodnie z ustaleniami planu dla terenów oznaczonych symbolem P1 przeznaczeniem podstawowym obszaru są obiekty związane z produkcją, usługami, składami i magazynami, zaś w przypadku terenów oznaczonych symbolem R1 przeznaczeniem podstawowym są zalesienia.

Dokonując całościowej analizy ustaleń ogólnych oraz szczegółowych planu, oraz mając na uwadze zdefiniowane w planie kategorie przeznaczeń poszczególnych terenów, o których mowa w § 3 ust. 2 obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania gminy, wskazano na wyraźne rozróżnienie pomiędzy inwestycjami związanymi z zagospodarowaniem odpadów i szeroko rozumianą gospodarką odpadami, a inwestycjami o charakterze przemysłowym oraz usługowym. W przypadku tych pierwszych, zgodnie z określonym w planie katalogiem przeznaczeń terenów założono odrębny rodzaj przeznaczenia podstawowego terenu, wydzielony liniami rozgraniczającymi, oznaczony w części graficznej planu symbolem „IO” oraz opisany jako „*składowisko odpadów komunalnych*”. W świetle normatywnych ustaleń planu oraz przyjętej konstrukcji w zakresie przeznaczeń terenów, inwestycje o charakterze przemysłowym oraz inwestycje dotyczące gospodarki odpadami nie są zatem tożsame, mają wyraźnie odrębny charakter, co nie pozwala uznać, że warunki zabudowy i zagospodarowania obowiązujące na terenie P1, mimo dość szeroko określonego przeznaczenia podstawowego tego terenu, znajdują zastosowanie również dla

realizacji przedsięwzięć z zakresu gospodarki odpadami. Z kolei w zakresie terenów R1 wskazać należy, że obszary te są przeznaczone pod realizację zalesień – realizacja planowanej inwestycji na tym obszarze, w tym planowane utwardzenia powierzchni gruntu asfaltem, są zatem wprost niezgodne z określoną funkcją terenu. Merytorycznych przesłanek w zakresie możliwości realizacji planowanej inwestycji nie dostarcza również analiza części graficznej planu, gdzie tereny projektowanych zalesień, zgodnie z przyjętą w planie koncepcją ustaleń części graficznej, stanowią bufor zieleni, wyraźnie izolujący tereny składowiska odpadów. Wskazuje to na wyraźnie odrębny – w świetle ustaleń planu – charakter inwestycji z zakresu gospodarki odpadami, których nie należy utożsamiać z przeznaczeniem podstawowym terenów funkcjonalnych oznaczonych symbolem P1.

Mając powyższe na uwadze urbanista stwierdził, że brak jest merytorycznych przesłanek aby stwierdzić, że planowana inwestycja polegająca na budowie instalacji do kompostowania oraz mechanicznego przetwarzania odpadów na działkach nr ewid. 83/2, 83/3, 84/8, 84/5, 85/3, 86/3, 86/6 w Borszowicach jest zgodna z ustaleniami obowiązującego planu zagospodarowania przestrzennego.

Wobec powyższego pismem znak: OŚ.6220.2.2020 z dnia 01.03.2021 r. tut. Organ przekazał Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach opinię, że planowana inwestycja jest niezgodna z obowiązującym MPZP Gminy Sędziszów na tym obszarze. O powyższym poinformowano również strony postępowania jak i pozostałe organy opiniujące i uzgadniające.

Burmistrz Sędziszowa zawiadomieniem znak: OŚ.6220.2.2020 z dnia 02.03.2021 r. zawiadomił Inwestora, strony postępowania jak i organy opiniujące i uzgadniające o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia sprawy do dnia 06.04.2021 r. ze względu na skomplikowany charakter sprawy wymagający pozyskania stosownych opinii.

W dniu 03.03.2021 r. Inwestor złożył pismo, w którym odniósł się do projektowanych zbiorników na odcieki, utwardzeń terenu oraz załączył rysunek bezskalowy z koncepcją zagospodarowania terenu przedsięwzięcia.

Następnie w dniu 04.03.2021 r. pismem znak: OŚ.6220.2.2020 tut. Organ przekazał złożone przez Inwestora w dniu wcześniejszym informacje i załączony rysunek bezskalowy do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska. Poinformowane zostały również pozostałe organy opiniujące i uzgadniające. Jednocześnie w dniu 03.03.2021 r. i 04.03.2021 r. pismami znak: OŚ.6220.2.2020 tut. Organ udzielił odpowiedzi Radzie Soleckiej w Borszowicach w sprawie toczącego się postępowania jak również uzasadnił konieczność przeprowadzenia rozprawy administracyjnej.

Pismem znak: OŚ.6220.2.2020 z dnia 05.03.2021 r. Burmistrz Sędziszowa wniósł do Inwestora o ustosunkowanie się do złożonych w dniu 03.03.2021 r. wyjaśnień dotyczących istniejącego zbiornika o poj. 60 m³ na odcieki jak również utwardzonych terenów znajdujących się w granicach oznaczonych na rysunku (A1 ... F1 w obszarze R1). Pismo przesłano również do stron postępowania i organów opiniujących i uzgadniających.

W odpowiedzi na pismo Burmistrza Sędziszowa znak: OŚ.6220.2.2020 z dnia 01.03.2021 r. Inwestor w dniu 09.03.2021 r. złożył do wiadomości tut. Urzędu pismo skierowane do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach, w którym podważa opinię tut. Organu w sprawie niezgodności planowanej inwestycji z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego gminy Sędziszów.

Zgodnie z art. 7, art. 10 § 1 w nawiązaniu do art. 95 § 1 k.p.a. w dniu 10.03.2021 r. Burmistrz Sędziszowa poinformował strony postępowania oraz społeczeństwo poprzez wywieszenie zawiadomienia na tablicach informacyjnych sołectw: Borszowice, Grązów, Zagaje, tablicy informacyjnej Urzędu Miejskiego oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Sędziszów o możliwości składania uwag do protokołu z otwartej rozprawy administracyjnej przeprowadzonej w dniu 22.02.2021 r.

Również w dniu 10.03.2021 r. Burmistrz Sędziszowa pismem znak: OŚ.6220.2.2020 zwrócił się do Starosty Jędrzejowskiego o odniesienie się do informacji zawartych w piśmie Inwestora złożonym w dniu 09.03.2021 r. a dotyczących wydanych decyzji na zbieranie odpadów dla innych podmiotów gospodarczych działających na terenie gminy Sędziszów. W odpowiedzi Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie w dniu 16.03.2021 r. potwierdziło wydanie decyzji na zbieranie odpadów dla omawianych przedsiębiorców nadmieniając, że zezwolenia zostały wydane po wcześniejszym wypowiedzeniu się Burmistrza Sędziszowa w kwestii zgodności prowadzonych działalności z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.

W dniu 01.04.2021 r. Burmistrz Sędziszowa zawiadomieniem znak: OŚ.6220.2.2020 zawiadomił Inwestora, strony postępowania jak i organy opiniujące i uzgadniające o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia sprawy do dnia 20.05.2021 r. ze względu na skomplikowany charakter sprawy wymagający pozyskania stosownych opinii.

W dniu 02.04.2021 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach postanowieniem znak: WOO-II.4221.2.2021.MW.2 odmówił uzgodnienia i określenia środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia pod nazwą: „Budowa instalacji do kompostowania oraz mechanicznego przetwarzania odpadów na działkach nr ewid. 83/2, 83/3, 84/8, 84/5, 85/3, 86/3, 86/6

w Borszowicach gm. Sędziszów, powiat jędrzejowski” planowanego przez spółkę TAMAX Sp. z o.o., z uwagi na ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Sędziszów zatwierdzonego przez Radę Miejską w Sędziszowie Uchwałą Nr XXV/251/2008 z dnia 22 grudnia 2008 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. Nr 44, poz. 665 z dnia 25 lutego 2009 r.) wraz z późniejszymi zmianami tj. Uchwałą Nr XXXII/231/2013 z dnia 27 marca 2013 r., Uchwałą Nr XXXV/265/2013 z dnia 9 sierpnia 2013 r., Uchwałą Nr XVII/154/2020 z dnia 29 stycznia 2020 r. oraz Uchwałą Nr XXVII/222/2020 z dnia 29 września 2020 r.

Następnie w dniu 12.04.2021 r. tut. Organ wystąpił do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Jędrzejowie oraz Państwowego Gospodarstwa Wody Polskie RZGW Kraków informując o otrzymanym postanowieniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach i jednocześnie braku możliwości wydania przez tut. Organ pozytywnej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgodny na realizację przedsięwzięcia dla planowanej inwestycji. Wobec powyższego, poinformowano organ opiniujący i uzgadniający, że tut. Organ nie będzie wnioskował do spółki TAMAX Sp. z o.o. o uzupełnienie raportu OOS albowiem nie jest to niezbędne do wydania rozstrzygnięcia w sprawie.

Burmistrz Sędziszowa w dniu 15.04.2021 r. pismem znak: OŚ.6220.2.2020 poinformował Inwestora o odstąpieniu od konieczności uzupełnienia raportu OOS. O powyższym, poinformowano również strony postępowania i organy opiniujące i uzgadniające.

W dniu 20.04.2021 r. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie RZGW Kraków wydało obwieszczenie znak: KR.RZŚ.4360.6.2021.AB o wydaniu postanowienia z dnia 20.04.2021 r. znak: KR.RZŚ.4360.6.2021.AB w sprawie odmowy uzgodnienia i określenia środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia pn. „Budowa instalacji do kompostowania oraz mechanicznego przetwarzania odpadów na działkach nr ewid. 83/2, 83/3, 84/8, 84/5, 85/3, 86/3, 86/6 w Borszowicach gm. Sędziszów, powiat jędrzejowski”, którego Inwestorem jest TAMAX Sp. z o.o., z uwagi na ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sędziszów.

Wobec powyższego, w dniu 07.05.2021 r. Burmistrz Sędziszowa zawiadomieniem znak: OŚ.6220.2.2020 poinformował Inwestora oraz strony postępowania, że stosownie do art. 10 § 1 k.p.a. w ciągu siedmiu dni od daty otrzymania zawiadomienia mogą zapoznać się z aktami sprawy oraz złożyć ewentualne zastrzeżenia, wnioski i wypowiedzieć się co do zebranych materiałów. Po tym terminie sprawa zostanie rozstrzygnięta na podstawie posiadanych dokumentów.

Do czasu wydania powyższego zawiadomienia Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny Jędrzejowie nie wydał opinii sanitarnej w przedmiocie postępowania.

Z możliwości zapoznania się z dokumentacją postępowania w wyznaczonym terminie skorzystał Inwestor, którego upoważniony pracownik w dniu 14.05.2021 r. zapoznał się z aktami postępowania i sporządził dokumentację fotograficzną.

Zgodnie z art. 80 ust. 2 UOŚ, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan został uchwalony.

Dla terenu, na którym planowano realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa instalacji do kompostowania oraz mechanicznego przetwarzania odpadów na działkach nr ewid. 83/2, 83/3, 84/8, 84/5, 85/3, 86/3, 86/6 w Borszowicach gm. Sędziszów, powiat jędrzejowski” obowiązują ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Sędziszów zatwierdzonego przez Radę Miejską w Sędziszowie uchwałą Nr XXV/251/2008 z dnia 22 grudnia 2008 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. Nr 44 poz. 665 z dnia 25 lutego 2009 r.) wraz z późniejszymi zmianami tj. uchwałą Nr XXXII/231/2013 z dnia 27 marca 2013 r., uchwałą Nr XXXV/265/2013 z dnia 9 sierpnia 2013 r., uchwałą Nr XVII/154/2020 z dnia 29 stycznia 2020 r. oraz uchwałą Nr XXVII/222/2020 z dnia 29 września 2020 r.

Przywołując zapisy opinii urbanistycznej uprawnionego urbanisty Martyniana Szreder sporządzonej w dniu 19.02.2021 r. dotyczącej terenów planowanej inwestycji należy stwierdzić, że projekt zagospodarowania terenu inwestycji planowanej przez Inwestora przewiduje m.in.:

- na obszarach projektowanych zalesień R1 utwardzenie asfaltem powierzchni terenów, lokalizację zbiornika na odcieki o pojemności 20 tys. litrów oraz zbiornika na wody opadowe, a także lokalizację budynku pomocniczego,
- na obszarach przeznaczonych pod zabudowę przemysłową P1 utwardzenie asfaltem powierzchni terenów, lokalizację boksów oraz kontenerów kompostujących w liczbie 10 sztuk.

Zgodnie z ustaleniami planu dla terenów oznaczonych symbolem P1 przeznaczeniem podstawowym obszaru są obiekty związane z produkcją, usługami, składami i magazynami, zaś w przypadku terenów oznaczonych symbolem R1 przeznaczeniem podstawowym są zalesienia.

Po dokonaniu całościowej analizy ustaleń ogólnych oraz szczegółowych planu, oraz mając na uwadze zdefiniowane w planie kategorie przeznaczeń poszczególnych terenów bezspornie należy rozróżnić inwestycje związane z zagospodarowaniem odpadów i szeroko rozumianą gospodarką odpadami od inwestycji o charakterze przemysłowym oraz usługowym. Dla inwestycji związanych z zagospodarowaniem odpadów, zgodnie z określonym w planie katalogiem przeznaczeń terenów założono odrębny rodzaj przeznaczenia podstawowego terenu, wydzielony liniami rozgraniczającymi, oznaczony w części graficznej planu symbolem „IO” oraz opisany jako „składowisko odpadów komunalnych”. W świetle normatywnych ustaleń planu oraz przyjętej konstrukcji w zakresie przeznaczenia terenów, inwestycje o charakterze przemysłowym oraz inwestycje dotyczące gospodarki odpadami nie są zatem tożsame i mają zdecydowanie odrębny charakter, co nie pozwala uznać, że warunki zabudowy i zagospodarowania obowiązujące na terenie P1, mimo dość szeroko określonego przeznaczenia podstawowego tego terenu, znajdują zastosowanie również dla realizacji przedsięwzięć z zakresu gospodarki odpadami. Analiza zapisów planu w zakresie terenów R1 wskazuje, iż obszary te są przeznaczone pod realizację zalesień.

Planowane przez Inwestora na tym obszarze przedsięwzięcie, w tym zaplanowane utwardzenie powierzchni gruntu asfaltem, jest zatem niezgodne z określoną funkcją terenu. Analiza części graficznej planu nie daje również merytorycznych przesłanek w zakresie możliwości realizacji planowanej inwestycji, gdyż tereny projektowanych zalesień, zgodnie z przyjętą w planie koncepcją ustaleń części graficznej, stanowią bufor zieleni, wyraźnie izolujący teren składowiska odpadów. Biorąc pod uwagę powyższe, w świetle ustaleń planu, istnieje wyraźnie odrębny charakter inwestycji z zakresu gospodarki odpadami, których nie należy utożsamiać z przeznaczeniem podstawowym terenów funkcjonalnych oznaczonych symbolem P1.

Po dokonaniu wnikliwej i wszechstronnej analizy dokumentów, obowiązujących przepisów Organ stwierdza, że brak jest merytorycznych przesłanek do stwierdzenia zgodności lokalizacji przedsięwzięcia polegającego na budowie instalacji do kompostowania oraz mechanicznego przetwarzania odpadów na działkach nr ewid. 83/2, 83/3, 84/8, 84/5, 85/3, 86/3, 86/6 w Borszowicach z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sędziszów, wobec czego orzeczono odmowę wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację ww. przedsięwzięcia.

Przywołując utrwalony w orzecznictwie i doktrynie pogląd badanie zgodności planowanego przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dokonywane być powinno na pierwszym etapie postępowania. Od oceny zgodności inwestycji z planem zależy bowiem tok dalszego postępowania. Stwierdzenie sprzeczności planowanego przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego czyni zbędnym przeprowadzenie postępowania w sprawie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, gdyż organ nie będzie mógł wydać pozytywnej decyzji, a zatem nie ma potrzeby przeprowadzania postępowania uzgodnieniowego, bowiem wynik postępowania i tak jest z góry znany (*Gruszecki. K., Ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Komentarz, Wrocław 2009*).

Taki sposób postępowania potwierdza sądownictwo administracyjne. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku II OSK 1036/07 z dnia 16 września 2008 r. stwierdził, że po stwierdzeniu sprzeczności zamierzonego przedsięwzięcia z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego brak jest podstaw do podejmowania dalszych czynności w sprawie, w tym przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, analizy i oceny wpływu danego przedsięwzięcia, czy też prowadzenia innych uzgodnień.

W wyroku z dnia 27 września 2017 r. II SA/Gd 379/17 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku wskazał cyt.: „*W orzecznictwie i doktrynie utrwalony jest pogląd, że stwierdzenie braku zgodności z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jako kryterium wykluczające możliwość wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, (...), zwalnia organ z konieczności dalszego prowadzenia postępowania wyjaśniającego, włącznie z brakiem konieczności zasięgnięcia stanowisk organów opiniujących i uzgadniających. W takiej sytuacji organ uprawniony jest do wydania decyzji odmownej, bez dalszego badania rzeczywistego wpływu planowanej działalności na środowisko.*”

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

Od decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, za pośrednictwem Burmistrza Sędziszowa w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania, składając stosowne oświadczenie organowi, który decyzję wydał, nie później niż w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 127a § 1 k.p.a.).

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 k.p.a.). Skutkiem zrzeczenia się odwołania jest niemożność zaskarżenia decyzji do organu odwoławczego i wniesienia skargi do sądu administracyjnego.

Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 k.p.a.).

Burmistrz Sędziszowa

Wacław Szarek

Za wydanie decyzji Inwestor wniósł w dniu 21.12.2020 r. na konto tut. Urzędu opłatę skarbową w kwocie 205,00 zł (słownie: dwieście pięć złotych 00/100) w związku z art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. a oraz z załącznikiem cz. I pkt 45 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 1546 z późn. zm).